

JORNADA DE DESARROLLO RURAL Y ACTIVIDADES EN LA NATURALEZA: EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS

- 28 de noviembre de 2017 -

Ponentes y MAPAMA:

M^a Lourdes Barona Flórez. Subdirectora Adjunta de Innovación y Modernización del Medio Rural del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente (MAPAMA).

Joan Garrigós i Toro. Presidente de la Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada (FEDME).

José María Nasarre. Presidente del Comité de Medio Ambiente de la FEDME y Director del Máster en Derecho de los Deportes de Montaña de la Universidad de Zaragoza.

Pilar Suárez Villoria. Guías del Cuera. Rutas de Montaña.

César Suárez Pestonit. Guías del Cuera. Rutas de Montaña.

Marian Rius Robres. Gerente del Consorci Leader Pirineu Occidental.

Marcelino Iglesias Cuartero. Secretario General de la Asociación Española de Municipios de Montaña (EsMontañas).

Pedro Carrasco Jiménez. Empresario y Secretario de la Asociación Española de Empresas de Turismo Activo.

Francisco Javier Sánchez. Director de Espacio Natural Sierra Nevada.

Antonio Turmo. Director de Senderismo de la FEDME.

Jorge G. Figueira Piedra-Buena. Subdirección General de Fomento del Desarrollo Rural del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

Juan José López Rosa. Diputación de Málaga.

Miren Eburne Albizu Ormazabal. Técnico de Cultura y exalcaldesa del Ayuntamiento de Zegama.

Mariano Altemir. Alcalde de Alquézar.

Abraham de la Rosa Galopa. Ayuntamiento de Margalef.

Belarmino Fernández Fervienza. Alcalde de Pola de Somiedo.



Pedro Millán del Rosario. Miembro del Consejo Científico Asesor de las Montañas y del Comité Técnico de Medio Ambiente de la Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada (FEDME).

Organización: Red Rural Nacional. Subdirección General de Innovación y Modernización del Medio Rural. Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal. MAPAMA.

Lugar de celebración: Gran Vía de San Francisco, 4-6. 7ª Planta, Sala C.

Presentación de la jornada.

M^a Lourdes Barona Flórez, Subdirectora Adjunta de Innovación y Modernización del Medio Rural del MAPAMA, da la bienvenida a todos los asistentes y ponentes al evento. Explica que la Red Rural Nacional (RRN) es la principal plataforma de difusión de la política del desarrollo rural y una de sus principales funciones es la transferencia de conocimientos y la innovación, además de la difusión de buenas prácticas en las distintas temáticas que afectan al desarrollo sostenible del medio rural, como el caso de la jornada propuesta por la Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada (FEDME), que se aborda. Concluye la inauguración comentando que la finalidad de la jornada es acercarnos a distintas actividades que se practican en la naturaleza y en la montaña, que pueden promover la diversificación económica del territorio si se lleva a cabo una gestión sostenible de las mismas.

Joan Garrigós i Toro, presidente de la Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada, agradece a la Red Rural Nacional la organización de la jornada. A continuación, explica la importancia de realizar actividades al aire libre y la concienciación ambiental sobre el impacto ambiental que dichas actividades pueden causar sobre el medio natural. El presidente afirma que la FEDME es una federación deportiva y añade la peculiaridad de que posee un Comité de Protección de la Naturaleza y un Consejo Científico que realizan jornadas, informes y reuniones para asegurarse de que las prácticas realizadas en los espacios naturales no sean dañinas para el entorno natural y paisajístico. Concluye afirmando que estas actividades tienen una incidencia positiva en el mundo rural, ya que, diversifica y potencia la economía.

Pedro Millán del Rosario, miembro del Consejo Científico Asesor de las Montañas y del Comité Técnico de Medio Ambiente de la FEDME, pasa a moderar la reunión y presenta a cada ponente con una reseña de su trayectoria profesional.

El montañismo y su contribución al desarrollo rural del siglo XXI. *Ponente: José María Nasarre. Presidente del Comité de Medio Ambiente de la FEDME y Director del Máster en Derecho de los Deportes de Montaña de la Universidad de Zaragoza.*

José María Nasarre, expone brevemente como se han ido creando y organizando los primeros clubes de montaña en España y el diverso abanico de actividades en la naturaleza y deportes de montaña que la FEDME contempla.

Asegura que la FEDME tiene un número muy importante de federados y que está presente en las organizaciones internacionales que de manera diferenciada agrupan a los deportes de montaña.

Por otra parte, expone que el terreno de juego del montañismo es el medio natural, que entra en conflicto entre los gestores de los espacios naturales protegidos y con el fin de proteger el medio se aplican diferentes restricciones a dichas actividades. Señala que para abrir las



primeras vías de diálogo entre deportistas y gestores ambientales, hasta ese momento inexistentes, se organizó en la isla de Tenerife el Primer Seminario de Espacios Naturales Protegidos y Deportes de Montaña en diciembre de 1999. A raíz de este hito, se celebraron bianualmente seminarios jornadas y eventos de concienciación y formación sobre buenas prácticas en actividades en la naturaleza y deportes de montaña.

Por último, José María Nasarre hace especial mención a los refugios de montaña, en los que se han realizado mejoras de sus instalaciones, haciéndolos más eficientes energéticamente y sostenibles para crear un mínimo impacto en el frágil ambiente en el que se encuentran, pero que, aún así, este esfuerzo no es suficiente y que es necesaria la ayuda de la Administración Pública. Muchos de ellos forman parte de recorridos de montaña.

Se abre una ronda de preguntas, en la que José María Nasarre responde que se trabajó en el año 2016 en una guía de buenas prácticas sobre carreras de montaña, en la que participaron gestores ambientales y nueve comunidades autónomas. Añade que actualmente la FEDME se ciñe a ella cuando organiza un evento de este tipo. Expone que se está estudiando la idea de crear un tipo de certificado para calificar el evento e informar si se ciñe a buenas prácticas ambientales.

Se aborda la cuestión de la posible creación de una guía sobre especies protegidas en los territorios donde se organizan este tipo de actividades, a lo que José María Nasarre explicó que la FEDME tiene unos fondos limitados y que necesitarían ayudas de las instituciones. Concluye diciendo que sería una buena idea abordar esta guía para mejorar la práctica de actividades en la naturaleza y deportes de montaña.

Leader y Actividades en la naturaleza. Casos de interés. “Guías del Cuera. Rutas de Montaña”. Ponentes: *Pilar Suárez Villoria y César Suárez Pestonit. Emprendedores y guía de Media Montaña del Oriente Asturiano.*

Pilar Suárez Villoria y César Suárez Pestonit explican que son gestores de una empresa de turismo activo que han puesto en marcha gracias a la ayuda recibida a través de Leader.

Explican que adaptan sus recorridos a las necesidades y capacidades de sus clientes, que no solo promueve el disfrute paisajístico y deportivo en un entorno natural, sino que también acerca a sus clientes otros tipos de valores, como el patrimonio cultural, modo de vida rural y el respeto al medio ambiente.

M^a Lourdes Barona agradece a los ponentes haber asistido a la jornada y exponer su ejemplo de emprendimiento y buenas prácticas. A continuación, la Subdirectora Adjunta abre la ronda de preguntas con la cuestión de señalar las principales dificultades encontradas a la hora de solicitar las ayudas Leader y poder poner en marcha su negocio.

Pilar Suárez Villoria y César Suárez Pestonit responden que se informaron sobre las ayudas Leader en su GAL, donde se dieron cuenta de que su proyecto encajaba. Continúan explicando que para poner el proceso en marcha les exigieron un plan de viabilidad, para ello, necesitaron formación específica para poder desarrollar dicho plan. Aseguran que no es fácil burocráticamente y que la administración pública podría mejorar en este aspecto con el fin de facilitar y agilizar las primeras fases de obtención de permisos y financiación.



Leader Natura. Un proyecto de cooperación para potenciar el desarrollo rural en espacios de interés natural. *Ponente: Marian Rius Robres. Gerente del Consorci Leader Pirineu Occidental.*

Marian Rius Robres da las gracias a la RRN por darle la oportunidad de explicar el proyecto Leader Natura, financiado completamente por fondos públicos y que abarca gran parte del territorio de Cataluña (incluye un total de once Grupos de Acción Local y veintiséis zonas naturales), en la jornada propuesta por la FEDME.

La gerente explica los objetivos generales del proyecto que tratan de fomentar el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales, en particular de los espacios naturales y sus áreas de influencia en coordinación con los agentes y empresas locales teniendo en cuenta la compatibilización entre la conservación y la sostenibilidad del entorno, junto con la de las actividades que en estas zonas se desarrollan.

Explica que se crearon 38 propuestas enfocadas al ecoturismo en las zonas de montaña de Cataluña con el fin de cumplir con los objetivos generales del proyecto.

Por otra parte, menciona la creación de una plataforma digital para la promoción y difusión de las experiencias, así como, la elaboración de jornadas de formación específica con la finalidad de ayudar a las empresas, proveedores y público en general interesados en las actividades en la naturaleza y deportes de montaña.

El auge de las actividades en la naturaleza: una visión desde lo local. *Ponente: Marcelino Iglesias Cuartero. Secretario General de la Asociación Española de Municipios de Montaña.*

Marcelino Iglesias Cuartero comienza la ponencia dando voz a los pueblos y concienciando a los asistentes sobre el problema de la despoblación, el envejecimiento y masculinización. Expone que estos desiertos demográficos ocasionan problemas a la Administración Pública, ya sea por la alteración en el sistema agroalimentario, ganadero, forestal, medio ambiental, cultural, económico o social.

El Secretario General asegura que no es fácil vivir en el medio rural por la inaccesibilidad, además de suponer un mayor coste por parte de la Administración al necesitar más atención y mantenimiento de sus infraestructuras, ya que sufren climas más hostiles que los que soportan los núcleos urbanos. Añade que la orografía compleja no facilita el modo de vida para los habitantes.

Por otra parte, Marcelino Iglesias explica las ventajas de vivir en las zonas de montaña, como el fácil acceso al entorno natural y cultural, que es muy atractivo turísticamente, por lo que se debe potenciar si se quiere mejorar en el sector económico y aprovechar la generación de empleo para fijar a la población.

Añade que las actividades en la naturaleza y los deportes de montaña están en auge y los municipios involucrados deben gestionar bien estas oportunidades, ya que ayudan a resolver los problemas ya mencionados.

También menciona los problemas existentes en el uso de estos espacios naturales, como la masificación, problemas ambientales, mayor mantenimiento de infraestructuras, problemas relacionados con la propiedad de los montes y con la convivencia entre las diferentes actividades.

Por último, expone que es importante la mentalidad y exige un cambio en la educación, ya que detecta una falta de información, por parte de los turistas activos, sobre el mundo rural.



En la ronda de preguntas se plantea la problemática de no existir una regulación sobre la responsabilidad del mantenimiento de las infraestructuras instaladas para la práctica deportiva en los distintos municipios, tales como anclajes para barranquismo, vías de escalada deportiva y vías ferratas, siendo en muchos casos los ayuntamientos o los propios deportistas quienes asumen esta responsabilidad, en algunos casos autofinanciando el mantenimiento de dichas infraestructuras.

El papel de las empresas de turismo activo en el desarrollo rural. *Ponente: Pedro Carrasco Jiménez. Empresario y Secretario de la Asociación Española de Empresas de Turismo Activo.*

Pedro Carrasco explica brevemente la definición de turismo activo y como interaccionan los diferentes tipos de turismo (deportivo, ecoturismo, activo y recreativo) en el medio natural. Analiza que es un factor muy importante en la economía del medio rural, ya que gran parte del coste total del viaje se queda en la zona de actividad.

Explica que para las empresas es vital una gestión sostenible del recurso natural, ya que, dependen completamente de ello y son conscientes del impacto que generan, por tanto, evitan saturaciones que puedan influir negativamente en el marketing de la empresa y perjudicar irreversiblemente el medio natural, por la misma razón, respetan estrictamente la normativa vigente.

Por otro lado, Pedro Carrasco menciona los errores comunes de las empresas de turismo activo como la construcción desordenada de infraestructuras, falta de comunicación entre la Administración Pública y las empresas y precios sin regulación que suponen una amenaza al medio ambiente y a la seguridad.

Compatibilidad entre desarrollo rural y conservación: el caso del Parque Nacional de Sierra Nevada. *Ponente: Francisco Javier Sánchez. Director de Espacio Natural Sierra Nevada.*

Francisco Javier Sánchez comienza su ponencia explicando que la compatibilidad entre desarrollo y conservación es muy difícil de aplicar. Añade que las áreas protegidas siguen siendo piezas insustituibles como herramientas de conservación de la naturaleza y que en los últimos años se han ampliado las expectativas respecto a sus funciones sociales y económicas, lo que aumenta la complejidad de su gestión e implica un compromiso político y social aún mayor.

El Director del Parque presenta la herramienta que utilizan para promover la gestión sostenible del Parque: La Carta Europea de Turismo Sostenible, en la que colaboran empresas e instituciones y que mejora la relación con la población local y los visitantes. Por otra parte genera valor añadido y contribuye a la consecución de los objetivos de conservación.

Se resalta que se debe evitar en lo posible degradar el recurso natural pero sin ahogar el desarrollo y la experiencia personal de los turistas. Como ejemplo de ello, en Sierra Nevada se tomaron una serie de medidas restrictivas consensuadas con todas las partes, como la regulación del acceso motorizado para evitar un turismo que no aportaba, ni beneficiaba al entorno natural, además, de establecer unas sendas o caminos con acceso restringido a los caminantes y ciclistas.

Datos del impacto socioeconómico del senderismo en el medio rural. *Ponente: Antonio Turmo. Director de Senderismo de la FEDME.*

Antonio Turmo informa que el senderismo es una de las actividades que se desarrolla en el medio rural sin la necesidad del factor montaña. También resalta que el senderismo es la



actividad preferida de los turistas extranjeros como actividad al aire libre o deporte de montaña en España, según las últimas encuestas del Instituto de Turismo de España.

Turmo asegura que un sendero señalizado o una instalación diseñada para uso deportivo puede tener un impacto socioeconómico positivo en un municipio. Pone como ejemplo los estudios realizados en Aragón acerca de la incidencia socioeconómica y el retorno, donde se demuestra que el senderista tiene un gasto medio elevado y al ser una actividad en auge es un motor de desarrollo rural importante en ciertos territorios.

Caminos Naturales, una apuesta por el Desarrollo Rural. *Ponente: Jorge G. Figueira Piedra-Buena. Subdirección General de Fomento del Desarrollo Rural del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.*

Jorge G. Figueira Piedra-Buena comenta que los Caminos Naturales son itinerarios destinados a caminantes y ciclistas diseñados y mantenidos por el MAPAMA. Su objetivo es desarrollar el turismo rural, ambiental y cultural impulsando el desarrollo socioeconómico de la zona, recuperando infraestructuras en desuso y no permitiendo transportes motorizados. El ponente explica que la finalidad es consolidar una red de caminos de gran recorrido, promoviendo su enlace con redes europeas de similares características.

Por otro lado, expone que se está trabajando en la difusión de la Red de Caminos Naturales mediante una plataforma web, aplicaciones para teléfonos móviles, folletos y difusión en eventos y ferias de naturaleza.

El Alcalde de Alquézar pregunta de quién es la responsabilidad del mantenimiento de los Caminos Naturales y sus infraestructuras ya que en su municipio existen tramos que exigen mantenimiento.

Jorge G. Figuera responde que el mantenimiento de cada Camino depende del promotor del mismo, ya que sería muy difícil para la Administración cubrir este aspecto, siendo el MAPAMA el que ejecuta y pone en funcionamiento el Camino Natural. Por ello insta a los municipios a ayudar a conservarlos e informar a la Administración Pública sobre los problemas que vayan surgiendo.

La gran senda de Málaga, ejemplo de compatibilidad ambiental y turística. *Ponente: Juan José López Rosa. Diputación de Málaga.*

Juan José López Rosa informa que recibieron fondos FEADER para crear la Gran Senda de Málaga (656 km), además, es un claro ejemplo de éxito que ha funcionado para dinamizar la economía del medio rural con turismo activo y actualmente muchos municipios disfrutan de sus ventajas turísticas.

Señala que se ofrecen visitas guiadas de carácter medio ambiental (ornitología, geología, etc.) que han tenido muy buenos resultados.

Por último, informa que el mantenimiento de la Gran Senda es responsabilidad directa de la Diputación y que esta, fomenta y apoya cualquier idea sostenible e innovadora que surja en la provincia para impulsar el desarrollo del medio rural.

Debate



En el debate se trataron diferentes cuestiones de las que se destaca la necesidad de concienciación y formación de los turistas para asegurar una buena práctica de actividades deportivas en el medio natural, y en especial en espacios naturales protegidos, así como, la necesidad de una buena gestión de estos espacios para favorecer la compatibilización de las actividades en la naturaleza y deportes de montaña con la protección medioambiental de estos entornos.

Por otra parte, se plantea la problemática de la inexistencia de regulación del mantenimiento de las infraestructuras, ya que una vez instaladas no reciben ningún tipo de mantenimiento, y existe una gran preocupación por el tema de la seguridad. Los municipios reclaman que los que promuevan una actividad o abren vías de escalada, también se hagan responsables de mantenerlas, si es necesario, a través de subvenciones recibidas por los propios ayuntamientos.

Mesa redonda y turno de preguntas.

- **Una carrera por montaña que dinamiza una comarca: Zegama (Guipúzcoa).** *Ponente: Miren Edurne Albizu Ormazabal. Técnico de Cultura y exalcaldesa del Ayuntamiento de Zegama.*
- **La capacidad del barranquismo para impulsar el desarrollo rural: Alquézar (Aragón).** *Ponente: Mariano Altemir. Alcalde de Alquézar.*
- **La escalada como motor del cambio rápido en un municipio: Margalef (Tarragona).** *Ponente: Abraham de la Rosa Galopa. Ayuntamiento de Margalef.*
- **El montañismo, impulsor del desarrollo rural turístico: Pola de Somiedo (Asturias).** *Ponente: Belarmino Fernández Fervienza. Alcalde de Pola de Somiedo.*

Miren Edurne Albizu Ormazabal explica como su municipio empezó a gestionar la maratón de montaña partiendo de una escasa participación hasta convertirse en un evento que actualmente es un referente internacional en la que participan los mejores corredores del mundo.

La Exalcaldesa explica como superaron los problemas de falta de infraestructuras y organización del personal voluntario, ya que, en un principio no estaban preparados para tan alta participación.

Por otra parte, informa que a día de hoy tienen grandes patrocinadores que financian la actividad y proporcionan material técnico a los voluntarios.

Por último, afirma que el ayuntamiento tiene claro que la maratón fue una importante herramienta para darse a conocer internacionalmente y que la organización no será cedida a entidades privadas.

El Alcalde de Alquézar explica que su municipio llegó a estar entre los 50 pueblos más bonitos de España a raíz de la buena gestión de las actividades en la naturaleza y deportes de montaña, e informa que previamente tuvieron que entender qué clase de turista y qué tipo de recursos se podían explotar, ya que el barranquismo era conocido a nivel internacional pero no nacional.

Explica como tuvieron que regular, con la ayuda del Gobierno de Aragón, la gestión de este uso y la aplicación de buenas prácticas utilizadas en otros sitios.

Por último, añade que actualmente tienen un gran número de empresas de turismo activo que ofrecen emociones y dinamizan la economía en su municipio.



Abraham de la Rosa Galopa señala que en el caso de su municipio, muy pequeño, con un claro envejecimiento de su población y con escasas infraestructuras, tuvieron que gestionar con las limitadas herramientas a su disposición, la llegada masiva de deportistas de montaña, en este caso escaladores.

El ponente informa que el movimiento empezó tímidamente en los años noventa hasta llegar a ser referente internacional de escalada en el año 2010. Expone que tuvieron que adaptar el municipio a las necesidades de los deportistas e informar sobre buenas prácticas, ya que tuvieron problemas de gestión de residuos e instalación de infraestructuras en terrenos privados.

Actualmente están resolviendo estos problemas mediante restricciones para regular la actividad llegando a consensos entre los deportistas y los propietarios de los terrenos donde se abrieron vías sin los permisos pertinentes.

Por último, Abraham de la Rosa expone que tiene como proyecto un censo de infraestructuras instaladas en el municipio para disponer de más información sobre la situación, aperturistas de las vías y seguimiento del estado de conservación de las vías de escalada, con el fin de incrementar la seguridad de la actividad.

Belarmino Fernández Fervienza expone que su municipio, aunque no tiene mucha población, tiene una gran extensión en comparación con otros, y que la mayoría de su territorio está dentro del Parque Natural de Somiedo.

El Alcalde afirma que se nutren del turismo que genera el Parque Natural y que las actividades al aire libre y los deportes de montaña dinamizan la economía y están evitando el abandono de los pueblos. Asegura que los gestores de los negocios que viven del Parque son conscientes de las restricciones de la Reserva de la Biosfera y de las buenas prácticas que deben respetar al realizar actividades como rutas a caballo, ciclismo, senderismo o carreras de montaña.

Durante el turno de preguntas se trataron diferentes temas:

Destaca la controversia respecto a la responsabilidad sobre las infraestructuras instaladas. En particular, la preocupación de los alcaldes sobre el mantenimiento de vías de escalada y vías ferratas, ya que genera un gasto importante económico a los municipios y supone un riesgo para la seguridad de los visitantes el que las instalaciones no estén adecuadamente mantenidas.

Una de las propuestas para solucionar este problema por parte de los ayuntamientos es que se haga responsable de ello el que instala la infraestructura (con posibilidad de recibir financiación pública). Sin olvidarnos de considerar el esfuerzo de los deportistas que trabajan en las vías de escalada, vías ferratas o barranquismo que invierten mucho dinero en material, además de tiempo, y que de alguna forma los municipios también se benefician de este trabajo.

En base a todos estos problemas que están afectando, a muchas de las zonas de escalada del territorio nacional, una de las propuestas se basa en la creación de un comité de técnicos para la regulación de la equipación, re-equipación, y el mantenimiento de instalaciones en rocas fijas y vías ferratas.

Atendiendo a criterios de seguridad y sostenibilidad con el medio natural, fomentando el desarrollo rural de los municipios y las actividades de escalada en la naturaleza, de forma responsable y comprometida. En colaboración con ayuntamientos, federación y gestores de los espacios naturales.





Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



Otro tema tratado fue la cuestión de si el perfil del escalador genera beneficio económico a los municipios o por el contrario produce más gasto, por tener que adaptar las infraestructuras a sus exigencias. Abraham de la Rosa explica que esta actividad no genera tanto beneficio económico como otros perfiles de turistas activos, pero que sí que reciben mayores ayudas de las instituciones por el número de visitas a su municipio.

Por otro lado, afirma que a raíz de la popularidad del pueblo por este deporte se han generado algunos negocios que no hubieran sido posibles de no ser por el auge de la escalada en Margalef.

Por último, se comentaron varias propuestas para facilitar la comunicación y poder solucionar problemas que se plantearon en la reunión. La creación de una plataforma web que englobe todas las actividades en la naturaleza y deportes de montaña fue una de las soluciones expuestas.

Cierre de la jornada

M^a Lourdes Barona agradece la asistencia a la jornada y anima a los asistentes y participantes a seguir trabajando en la mejora y compatibilización de las actividades en la naturaleza y deportes de montaña con la gestión sostenible de estos territorios.

Menciona el importante papel que tienen los gestores de los territorios en encontrar el equilibrio entre el desarrollo económico de sus municipios con la conservación de los espacios que promueven y posibilitan el desarrollo de este tipo de actividades.

También destaca la importancia de sensibilizar y formar ambientalmente a los visitantes sobre los valores naturales y ecológicos de las zonas de montaña, puesto que hay dos perfiles de usuarios claramente diferenciados en los deportes de montaña, los montañistas que son respetuosos con el entorno, y los nuevos visitantes y usuarios de actividades de montaña que aún no tienen la educación ambiental necesaria para garantizar la conservación de los territorios donde se realizan estas actuaciones.

Madrid, a 1 de diciembre de 2017.

