



Conecta con el Desarrollo Rural

“Intercambio de experiencias entre gestores de la medida 2: asesoramiento”

La transferencia de conocimientos y el asesoramiento son una pieza fundamental en el engranaje de la política de desarrollo rural. Sin embargo, las decisiones normativas dirigidas a salvar los obstáculos identificados en el periodo 2007-2013, han incidido en una gran complejidad en la gestión de la medida de asesoramiento, con una consecuente pérdida de eficacia. Transcurrido un tiempo desde su puesta en marcha, la RRN ha promovido este intercambio de experiencias entre gestores y autoridades de gestión dirigido a identificar lecciones aprendidas y fomentar la mejora en la implementación de los PDR.



ANTECEDENTES

La transferencia de conocimientos y la mejora de los servicios de asesoramiento es una **prioridad de alto nivel** en el marco de la política de desarrollo rural, dirigiendo los esfuerzos hacia la promoción de una economía más competitiva, ayudando a las explotaciones a mejorar sus niveles de rentabilidad.

Los servicios de asesoramiento a las explotaciones ayudan a los agricultores, jóvenes agricultores, titulares forestales, otros gestores de tierras y PYMEs en las zonas rurales, a mejorar la gestión sostenible y el rendimiento global de sus explotaciones o empresas.

Concretamente, conforme a lo establecido en el [Reglamento \(UE\) nº 1305/2013](#), los servicios de asesoramiento a las explotaciones deben ayudar a evaluar el rendimiento de su explotación agraria y determinar las mejoras necesarias en lo que respecta a los requisitos legales de gestión, buenas condiciones agrarias y medioambientales, prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio

FICHA TÉCNICA DE LA JORNADA

Intercambio de experiencias entre gestores de la medida 2: asesoramiento

- ♦ 9 de abril de 2019
- ♦ Gran Vía de San Francisco, 4-6, Madrid.
- ♦ Organizado por la Red Rural Nacional. S.G. de Dinamización Rural. DGDRIPF, MAPA.
- ♦ Participantes: Unidades gestoras y Autoridades de gestión de la medida 2
- ♦ <http://www.redruralnacional.es/-/jornada-de-intercambio-de-experiencias-entre-gestores-de-la-medida-2-delos-pdr-asesoramiento>
- ♦ [#Medida2](#) [#asesoramiento](#)

ambiente, y las medidas con respecto a las explotaciones establecidas en los programas de desarrollo rural, destinadas a la modernización de las explotaciones, a la consecución de la competitividad y a una mejor integración.

Tras el análisis de los servicios de asesoramiento desarrollados en el periodo de programación 2007-2013 realizado en el marco del [Informe Especial nº12/2015 del Tribunal de Cuentas Europeo](#) se concluye la necesidad de adoptar recomendaciones dirigidas a la mejora de la eficacia de las ayudas y lograr una gestión más transparente.

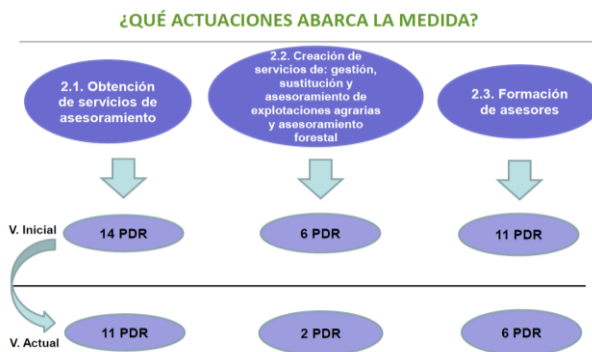
Sin embargo algunas de las obligaciones propuestas, en particular las dirigidas a la selección de los proveedores de servicio de asesoramiento, han incidido en una gran complejidad en la gestión de la medida. Estas dificultades, que ya se apuntaban en la [Jornada sobre la medida de asesoramiento de explotaciones agrarias](#) organizada por la RRN en abril de 2016, han dado lugar a la puesta en práctica

de diversas estrategias por parte de los equipos gestores para la ejecución de la medida 2.

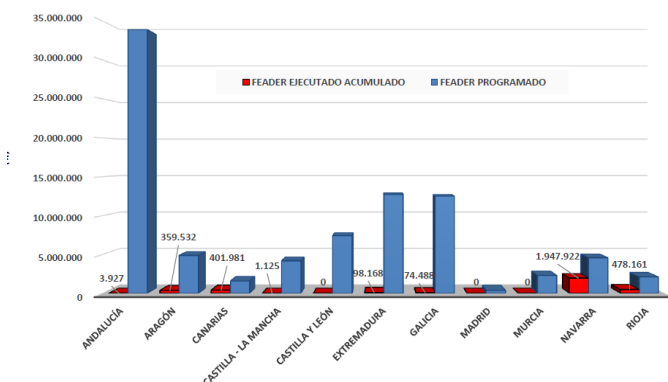
En este sentido, transcurrido un tiempo desde su puesta en funcionamiento, la jornada sirvió como espacio de debate para los equipos gestores de la medida y contrastar las distintas experiencias de implementación, con objeto de extraer aprendizajes y establecer un punto de partida para mejorar los servicios de asesoramiento de cara al nuevo periodo de programación.

IMPLEMENTACIÓN DE LA MEDIDA 2 EN ESPAÑA

Como se ha señalado, la complejidad de la puesta en marcha de esta medida ha condicionado la ejecución en muchos de los PDRs que estaba programada. De hecho, tal y como se observa en la siguiente figura, desde el comienzo del periodo muchos PDR que tenían inicialmente programadas las submedidas de la medida 2 han procedido con su desprogramación.



Estas circunstancias también tienen un reflejo en el retraso de su puesta en marcha y en los niveles de ejecución de la medida.



El mayor problema parte de la aplicación del apartado 3 del artículo 15 del Reglamento (UE) nº1305/2013 en lo relativo a la selección de los beneficiarios de la medida (entidades de asesoramiento), los cuales debían ser escogidos mediante licitación, y con el que se perseguía incidir en la selección transparente de los proveedores de servicio. Este fue un aspecto modificado posteriormente, por la complejidad y dilatación de plazos que generaban los procedimientos de contratación pública en la gestión de la medida, a través del [Reglamento \(UE\) 2017/2393](#) (Reglamento Omnibus) en el que se abría el abanico de posibilidades permitiendo la utilización de procedimientos de selección abiertos (líneas de ayuda).

Estas circunstancias han provocado diversas estrategias de implementación de la medida de asesoramiento por parte de los distintos PDR: Licitación (CyL, ARA, RIO), Línea de ayudas (EXT, MUR, AND, CLM), Ayudas de estado (CAN, AST) y Medios propios (NAV). El intercambio de puntos de vista de los participantes de la jornada sobre los distintos modelos permitió extraer valoraciones sobre los mismos.

Particularmente representantes de cuatro Comunidades Autónomas expusieron en detalle su experiencia de gestión. [Aragón](#) y [Castilla y León](#), su modelo basado en el procedimiento de licitación; y, [Extremadura](#) y [Murcia](#), su modelo basado en el establecimiento de Líneas de Ayuda.

Por su parte los largos plazos de articulación del **sistema de licitación**, condicionan un retraso en la puesta en marcha de la medida y se enmarca en un procedimiento con gran rigidez administrativa que impide la incorporación de los aprendizajes obtenidos en la gestión, cuestiones que lo hace inviable desde el punto de vista de una gestión eficiente. Los gestores coincidieron en que se trata de la medida del PDR con mayores complicaciones de gestión, lo cual hace que pierda relevancia el objeto mismo de la medida: un servicio de asesoramiento de calidad y de valor para el asesorado.

Los gestores que expusieron la implementación de la medida a través de **líneas de ayuda** pusieron de manifiesto una mayor flexibilidad de los procedimientos logrando implementar la medida

con mayor agilidad, aunque seguían poniendo de relieve las dificultades en su implementación. En el caso particular de Murcia, también se expuso su experiencia en relación a la utilización de costes simplificados en las líneas de ayuda (aspecto recientemente tratado en una sesión monográfica sobre [costes simplificados](#) en la RRN).

Dentro de la gestión de la medida, también se debatió sobre como realizar el control y seguimiento de las entidades de asesoramiento, contrastando la forma que tiene cada Comunidad Autónoma de

realizarlos. Las principales dificultades que se mencionaron al respecto fueron falta de homogeneización y como medir los resultados obtenidos por el asesoramiento en los agricultores.

Finalmente se realizaron **grupos de trabajo** orientados a identificar los obstáculos encontrados durante este período y las medidas puestas en marcha para paliarlos y las lecciones aprendidas para hacer frente a los retos que presenta la nueva PAC.

CONCLUSIONES

- ♦ Es necesaria una mayor homogeneización del modelo de asesoramiento a nivel nacional, tanto en la gestión como en los mecanismos utilizados en las distintas Comunidades Autónomas, que simplifique la gestión y permita centrar la mayor atención en el propio asesoramiento.
- ♦ En el sistema de licitación, dada la rigidez del proceso, conviene ser cuidadoso con las cuestiones expresadas en los Pliegos ya que condicionan en gran medida el posterior desarrollo de las actuaciones
- ♦ En el sistema de línea de ayudas, los costes simplificados pueden convertirse en una herramienta de gran utilidad para facilitar la gestión de la medida.
- ♦ Necesidad de extraer aprendizajes sobre los distintos modelos de asesoramiento puestos en marcha que permita una mejor orientación de los resultados

EsRuralEsVital