



Curso sobre Fondos Europeos Acuerdo de Asociación y Programas Operativos plurirregionales

15 de Octubre de 2018

*Dirección General de Fondos Europeos
Ministerio de Hacienda y Función Pública*

- INTRODUCCIÓN
- MARCO NORMATIVO
- ACUERDO DE ASOCIACIÓN
- PO PLURIRREGIONALES:
 - CRECIMIENTO INTELIGENTE
 - CRECIMIENTO SOSTENIBLE
 - INICIATIVA PYME
- MFP 2021-2027

¿QUÉ ES LA POLÍTICA DE COHESIÓN?

- Es la **principal política de inversión de la UE.**
- **Objetivos:** reducir las disparidades de desarrollo entre los territorios de la UE.
- **Según el TFUE:** aumentar la cohesión económica, social y territorial.
- **Áreas (ej.):**



INNOVACIÓN



EMPRESAS



INFRAESTRUCTURAS



M. AMBIENTE



EMPLEO



EDUCACIÓN E INCLUSIÓN

¿QUÉ ES LA POLÍTICA DE COHESIÓN?

- **Dotación:** 351 800 millones EUR – casi 1/3 del presupuesto total de la UE 2014-2020
- **Tres fondos principales:**

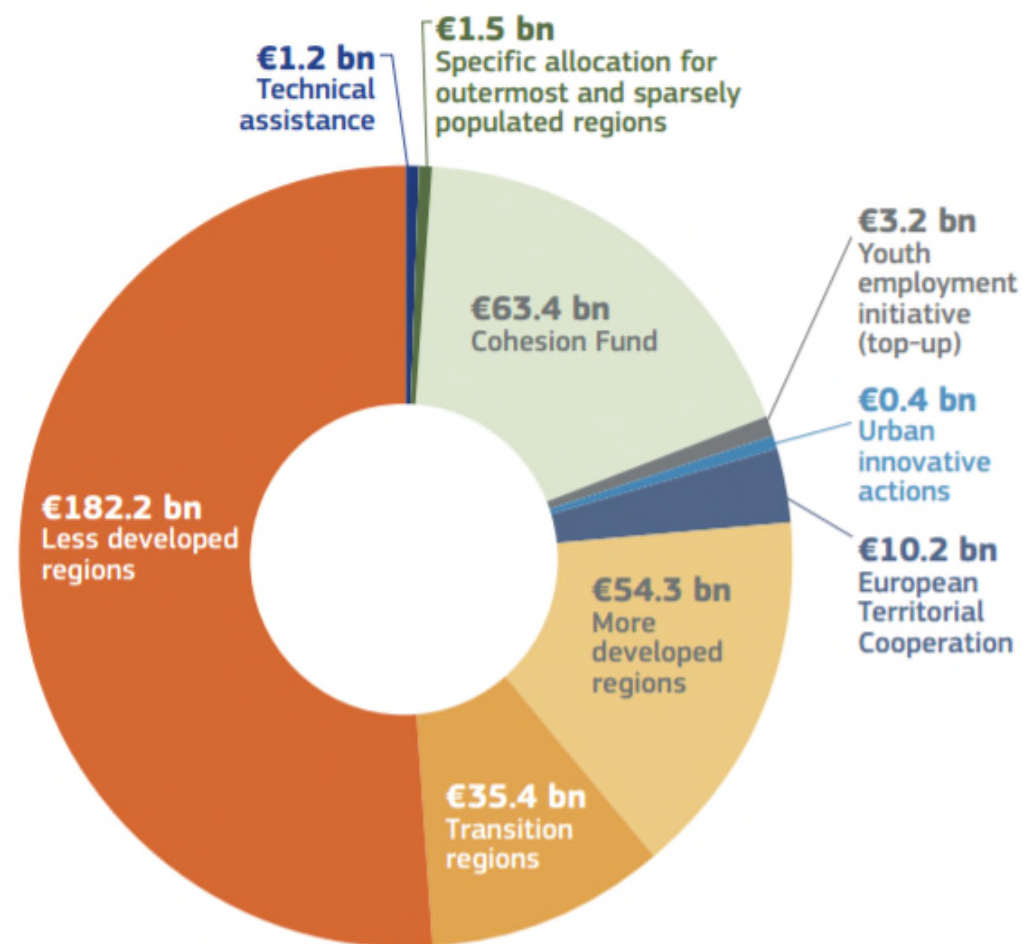
FEDER

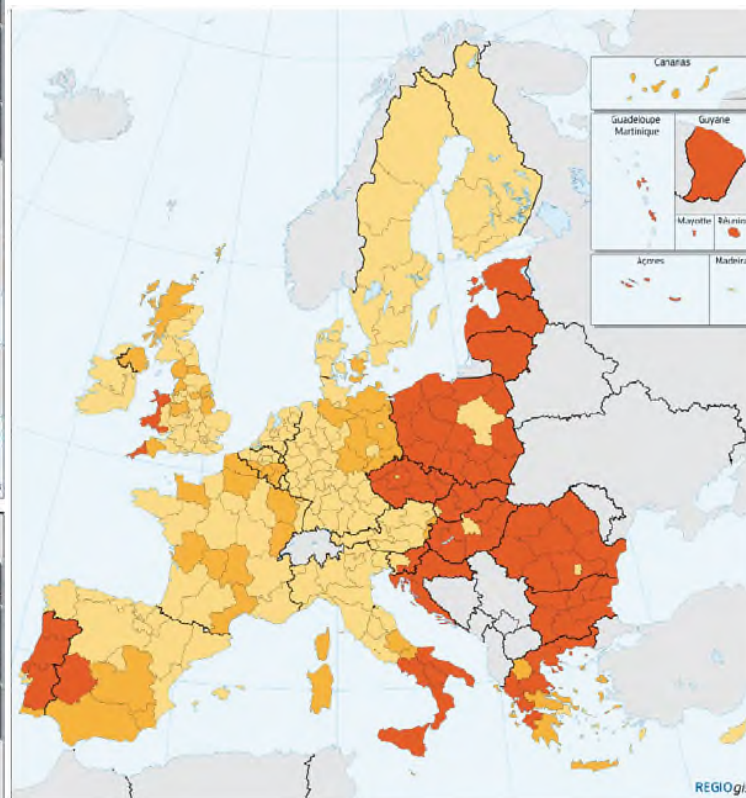
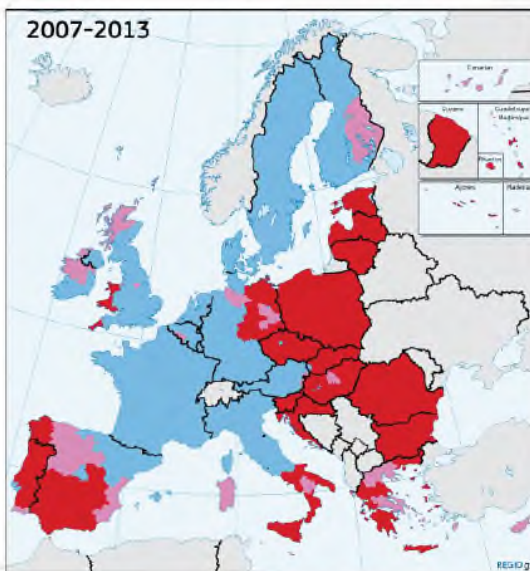
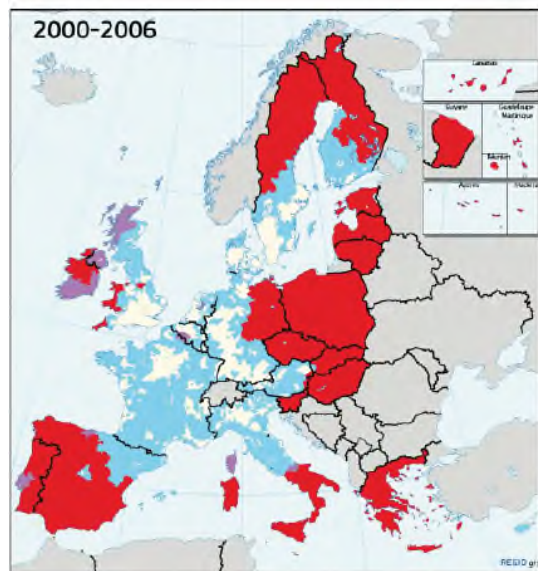
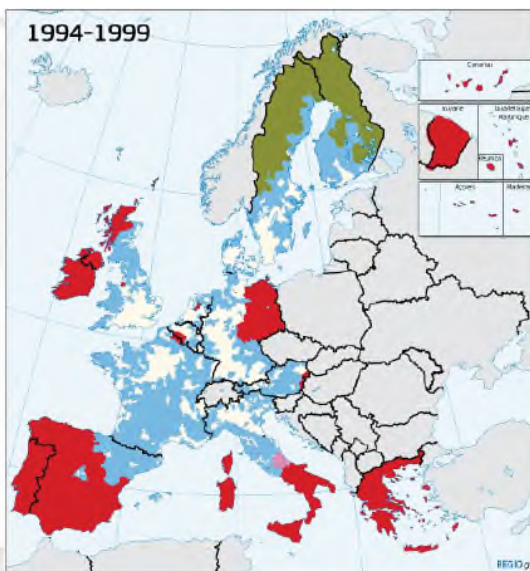
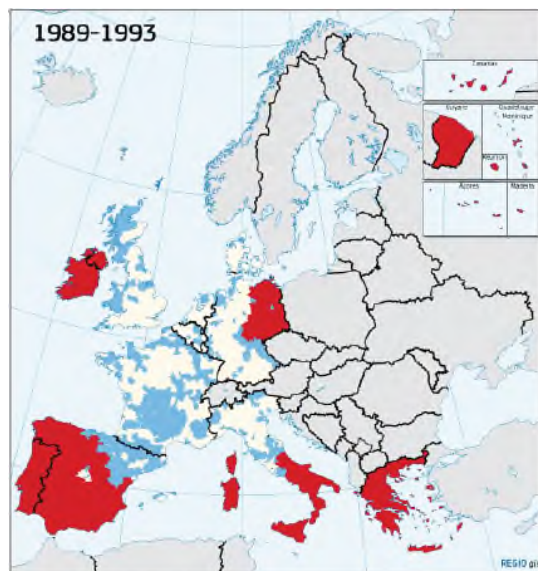
FSE

FONDO DE COHESIÓN

- Junto con el **FEADER** y el **FEMP** → constituyen los **Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE)**.

COHESION POLICY FUNDING 2014-2020 (€ 351.8 billion)





Mapa 8.1: Regiones elegibles para recibir financiación de los Fondos Estructurales (FEDER y FSE) según categoría, 2014-2020

- Categoría**
- Regiones menos desarrolladas (PIB per cápita inferior al 75 % de la media de la UE-27)
 - Regiones en transición (PIB per cápita mayor o igual que el 75 % y menor que el 90 % de la media de la UE-27)
 - Regiones más desarrolladas (PIB per cápita mayor o igual que el 90 % de la media de la UE-27)

Fuentes: Eurostat, DG REGIO

0 500 Km

© EuroGeographics Association para las fronteras administrativas





EVOLUCIÓN EN ESPAÑA

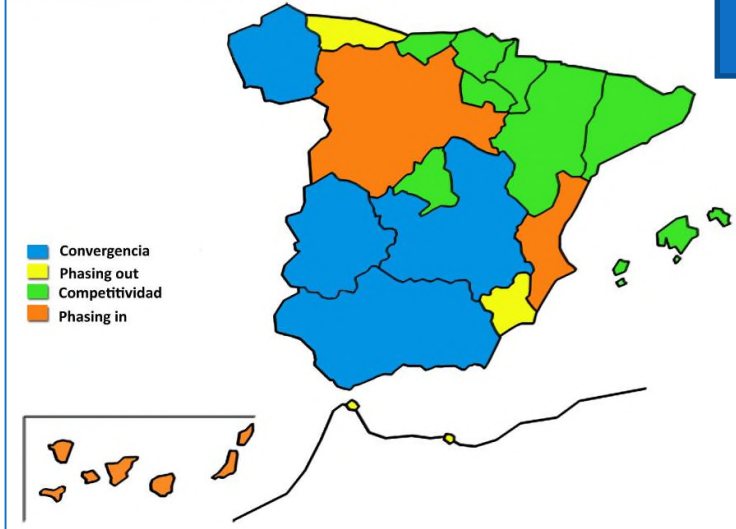
2000-2006 Period



2014-2020 Period



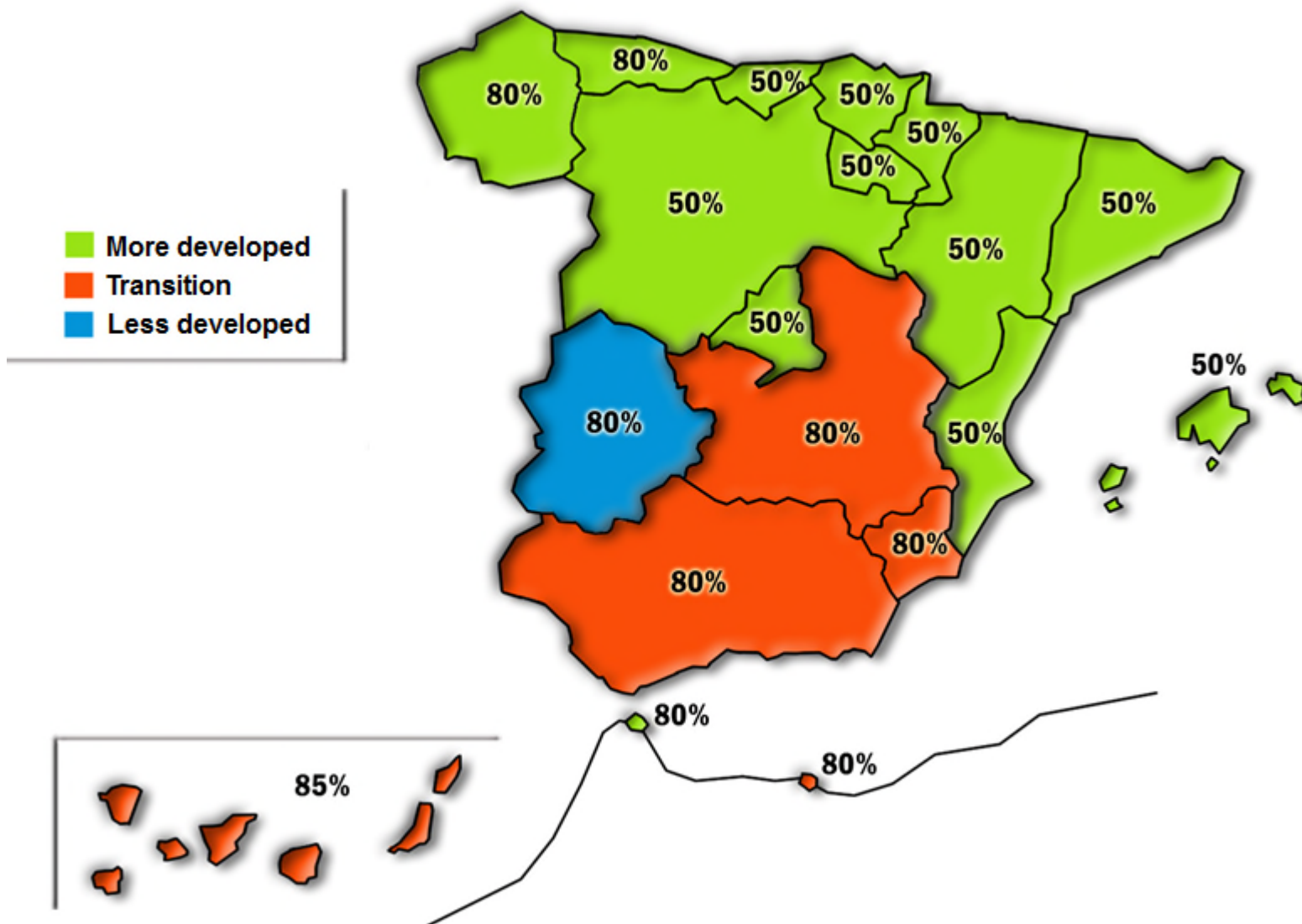
Periodo 2007-2013



Periodo 2021-2027



CATEGORÍAS DE REGIÓN Y TASAS DE COFINANCIACIÓN



¿POR QUÉ REFORMAR LA POLÍTICA DE COHESIÓN?



Alcanzar los objetivos de la Estrategia UE 2020: *crecimiento inteligente, sostenible e integrador*

Enfoque a resultados

Maximizar el impacto de los fondos UE

Para responder a estos retos:
Se requiere una revisión de la Política de Cohesión para el período 2014-2020

NUEVO ENFOQUE

**UE2020-
semestre
europeo**

Estrategias:
I+D+i, TIC, eficiencia
energética,
renovables,
transporte,
desarrollo urbano...

**Enfoque a
resultados:** qué se
va a lograr con los
Fondos y cómo

**Lógica de
intervención:**
necesidades →
retos → objetivos
→ resultados →
acciones

**Concentración
temática (4
prioridades
FEDER)**

**Valor
añadido,
impacto de
cada euro
invertido**

OBJETIVOS

Empleo para el 75% de las personas de 20 a 64 años

3% de inversión en I+D sobre el PIB de la UE

Cambio climático y sostenibilidad energética

- ↓ 20% emisiones de GEI que en 1990
- 20% de energías renovables
- ↑ 20 % la eficiencia energética

Educación

- ↓ tasas de abandono escolar prematuro por debajo del 10%
- Al menos un 40% de las personas de 30 a 34 años completar estudios terciarios

Pobreza y la exclusión social

- ↓ en 20 millones al menos el nº de personas en situación o riesgo de pobreza y exclusión social

- INTRODUCCIÓN
- MARCO NORMATIVO
- ACUERDO DE ASOCIACIÓN
- PO PLURIRREGIONALES:
 - CRECIMIENTO INTELIGENTE
 - CRECIMIENTO SOSTENIBLE
 - INICIATIVA PYME
- POST 2020

ART. 174 TFUE

- A fin de reforzar su **cohesión económica, social y territorial**, la Unión se propondrá reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones o islas menos favorecidas , y que se prestará especial atención a las zonas rurales, a las zonas afectadas por una transición industrial y a las regiones que padecen desventajas naturales o demográficas graves y permanentes, como las regiones ultraperiféricas, las regiones más septentrionales con una escasa densidad de población, y las regiones insulares, transfronterizas y de montaña.



Las nuevas normas de la Política de Cohesión de la UE 2014-2020 entraron en vigor el **21 de diciembre de 2013** (Diario Oficial de la Unión L 347, 20 de diciembre de 2013).

REGLAMENTOS DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES Y DE INVERSIÓN EUROPEOS ("FONDOS EIE") DEL PERIODO 2014-2020

Reglamento de disposiciones comunes (RDC)

Reglamento (UE) nº **1303/2013** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen **disposiciones comunes relativas al FEDER, al FSE, al FC, al Feader y al FEMP**

Reglamentos específicos para cada fondo y uno para cooperación territorial

Reglamento (UE) nº **1301/2013**, sobre el **FEDER**

Reglamento (UE) nº 1299/2013, sobre el apoyo del **FEDER a la CTE**

Reglamento (UE) nº **1304/2013**, relativo al **FSE**

Reglamento (UE) nº **1305/2013**, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del **Feader**

Reglamento (UE) nº 508/2014 relativo al **FEMP**

- INTRODUCCIÓN
- MARCO NORMATIVO
- ACUERDO DE ASOCIACIÓN
- PO PLURIRREGIONALES:
 - CRECIMIENTO INTELIGENTE
 - CRECIMIENTO SOSTENIBLE
 - INICIATIVA PYME
- POST 2020

ESTRUCTURA DE LA PROGRAMACIÓN

Marco Estratégico Común (MEC)

- Elaborado por la Comisión
- Establece las prioridades estratégicas y los retos territoriales, en línea con la E2020

Acuerdo de Asociación (AA)

- Elaborado por el EEMM
- Traduce los elementos del MEC al contexto nacional
- Incluye compromisos para conseguir los objetivos de la UE a través de la programación de los Fondos

Programas Operativos (PO)

- MEC y AA será implementado en los EEMM a través de POs
- Elaborados en estrecha colaboración con los distintos agentes (partenariado).

ACUERDO DE ASOCIACIÓN DE ESPAÑA 2014-2020

- El **Acuerdo de Asociación de España 2014-2020**: recoge la estrategia de inversión de los 4 fondos EIE.
- Aprobado el **30 de octubre de 2014**

FEDER



FSE



FEADER



FEMP



ELEMENTOS A TENER EN CUENTA EN EL AA DERIVADOS DEL MEC



1. SEMESTRE EUROPEO



2. COORDINACIÓN ENTRE LOS FONDOS MEC



3. COORDINACIÓN DE LOS FONDOS MEC CON OTRAS POLÍTICAS E INSTRUMENTOS UE



4. PRINCIPIOS HORIZONTALES



5. OBJETIVOS TRANSVERSALES



6. RETOS TERRITORIALES



7. COOPERACIÓN

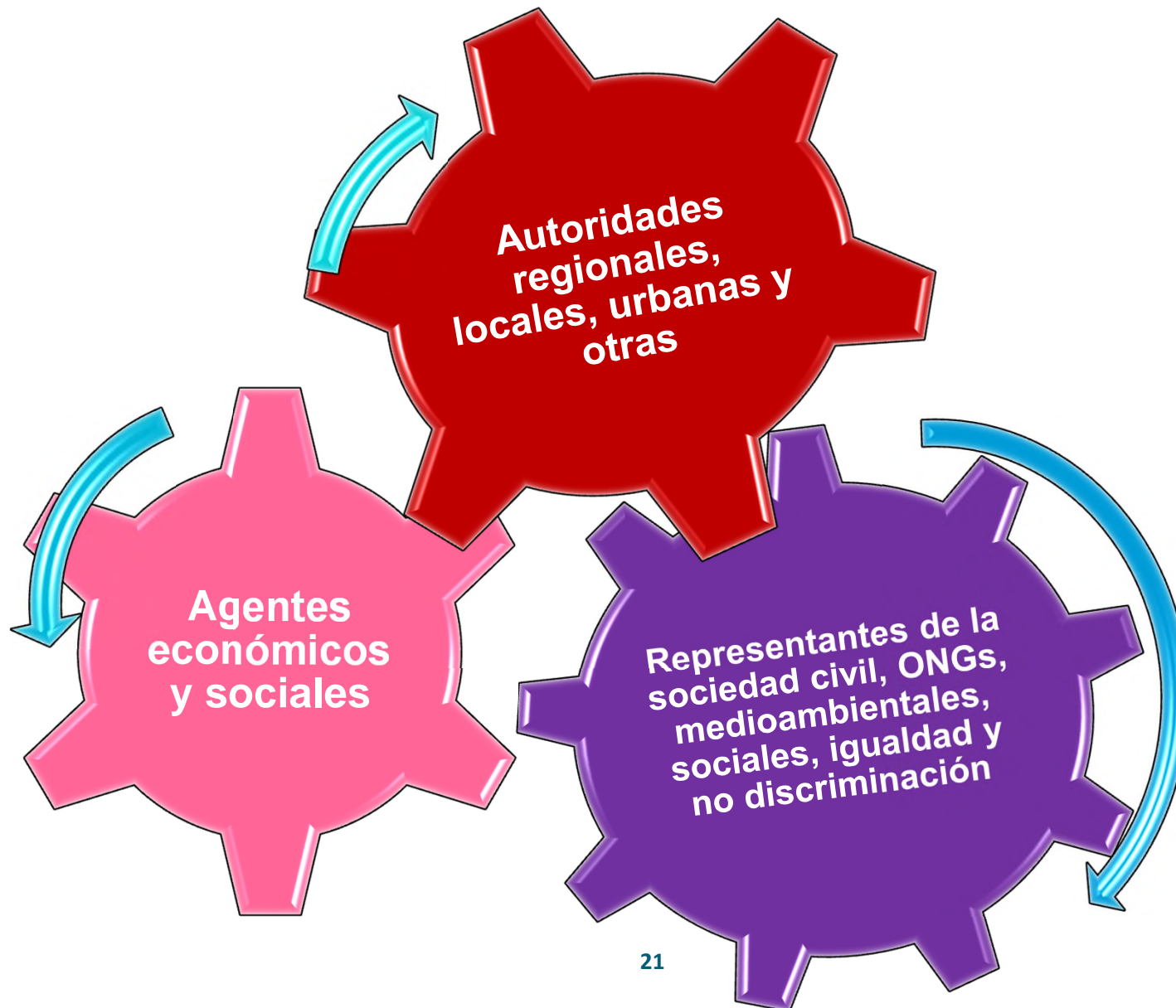
OTROS ELEMENTOS A TENER EN CUENTA

Position Paper PNR
Europa 2020 Estrategia Atlántica
Recomendaciones España
Otras políticas

“De la tundra en el Círculo Polar Ártico a la selva tropical de la Guayana, desde los Alpes a las islas griegas, de las ciudades globales de Londres y París a las pequeñas ciudades y pueblos que nos retrotraen a otras épocas, la Unión alberga una diversidad territorial de extraordinaria riqueza”. (Libro Verde sobre la cohesión territorial: Convertir la diversidad territorial en un punto fuerte)



PARTENARIADO



ESTRUCTURA DE LA PROGRAMACIÓN



PROCESO DE PROGRAMACIÓN

- MINISTERIOS
- CCAA
- FONDOS EIE
- PARTENARIADO

Diagnóstico y DAFO

LÓGICA de Intervención

Definición de PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN

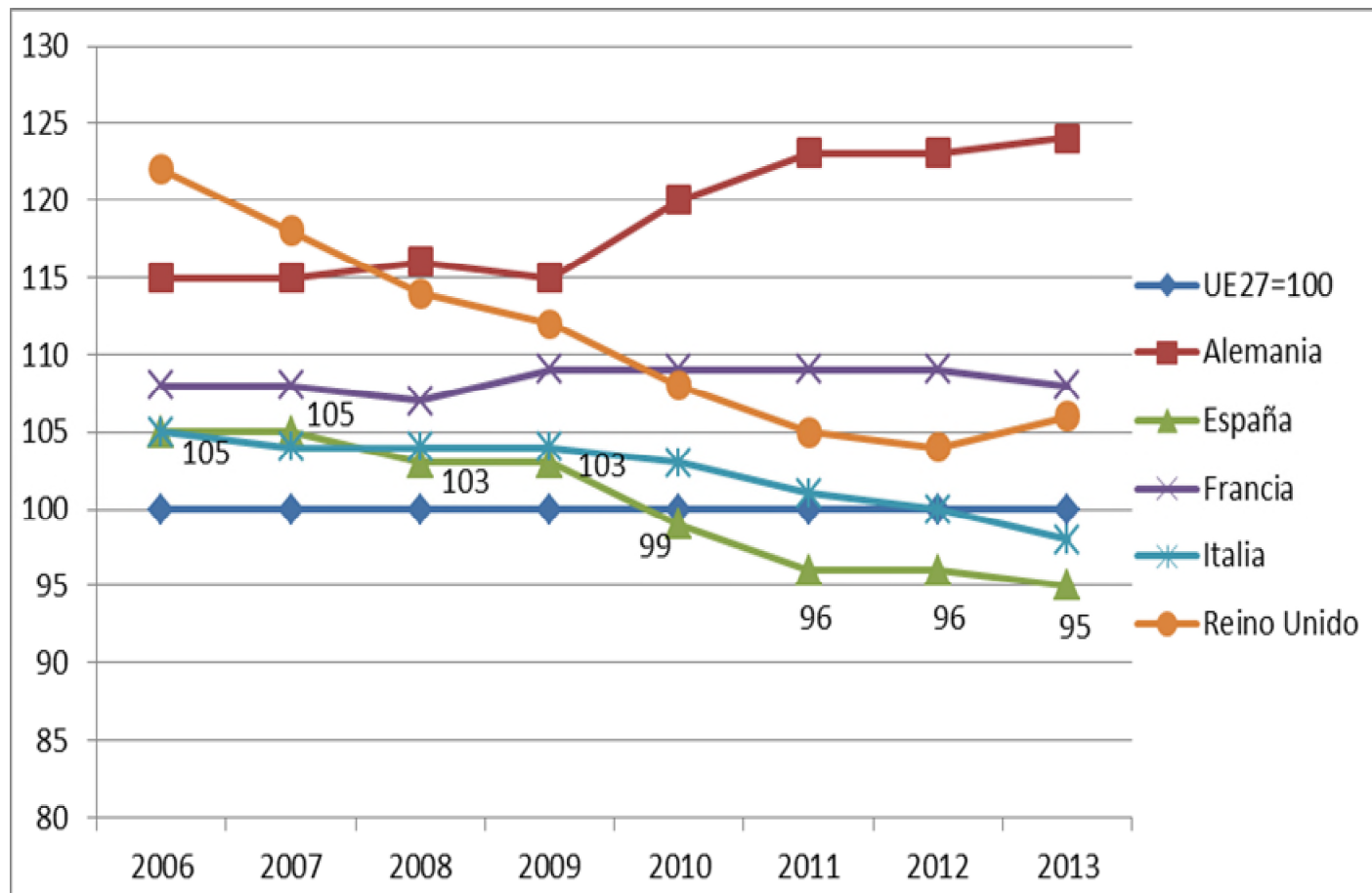
Definición de OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Mec. COORDINACIÓN

RESULTADOS
Indicadores y cuantificación

- UE2020
- Recomendaciones ES
- Position paper
- Estrategia Atlántica

PIB per cápita en PPS (UE27=100). 2006-2013

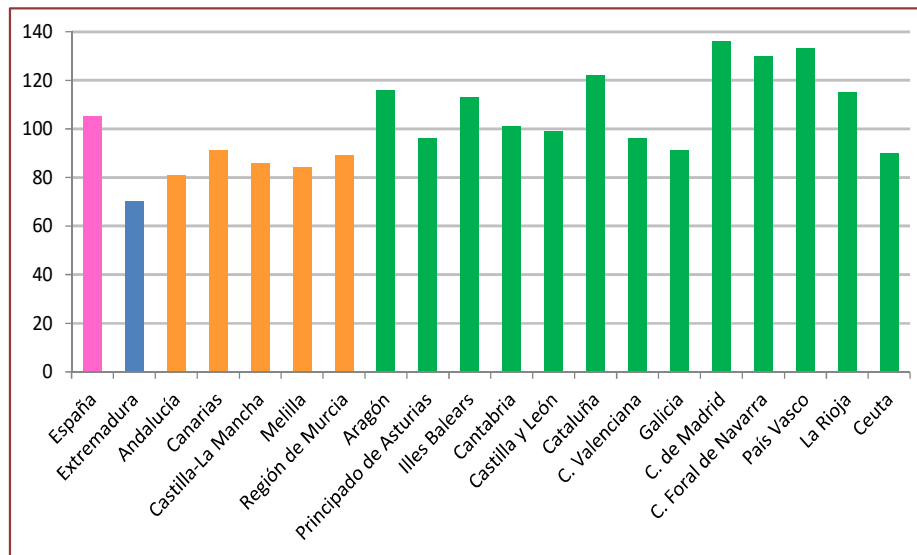


Tasas de variación interanuales del PIB. España

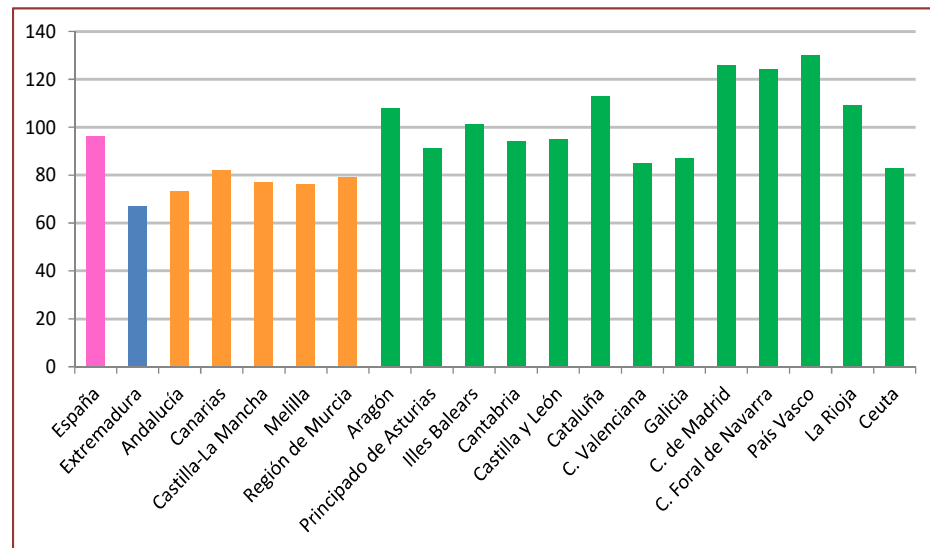


PIB regional per cápita en PPS (UE27=100). 2007 y 2011

Año 2007

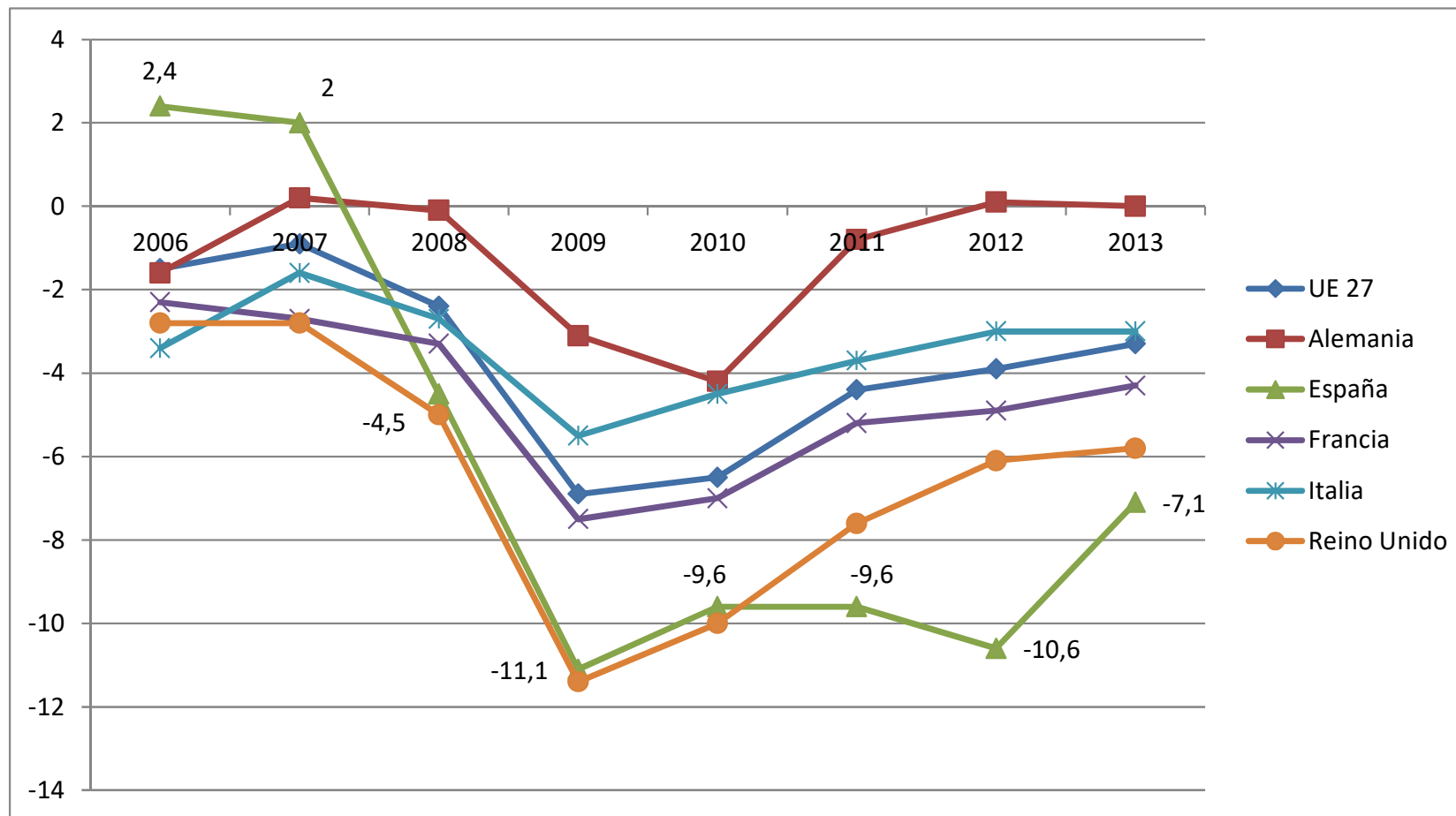


Año 2011

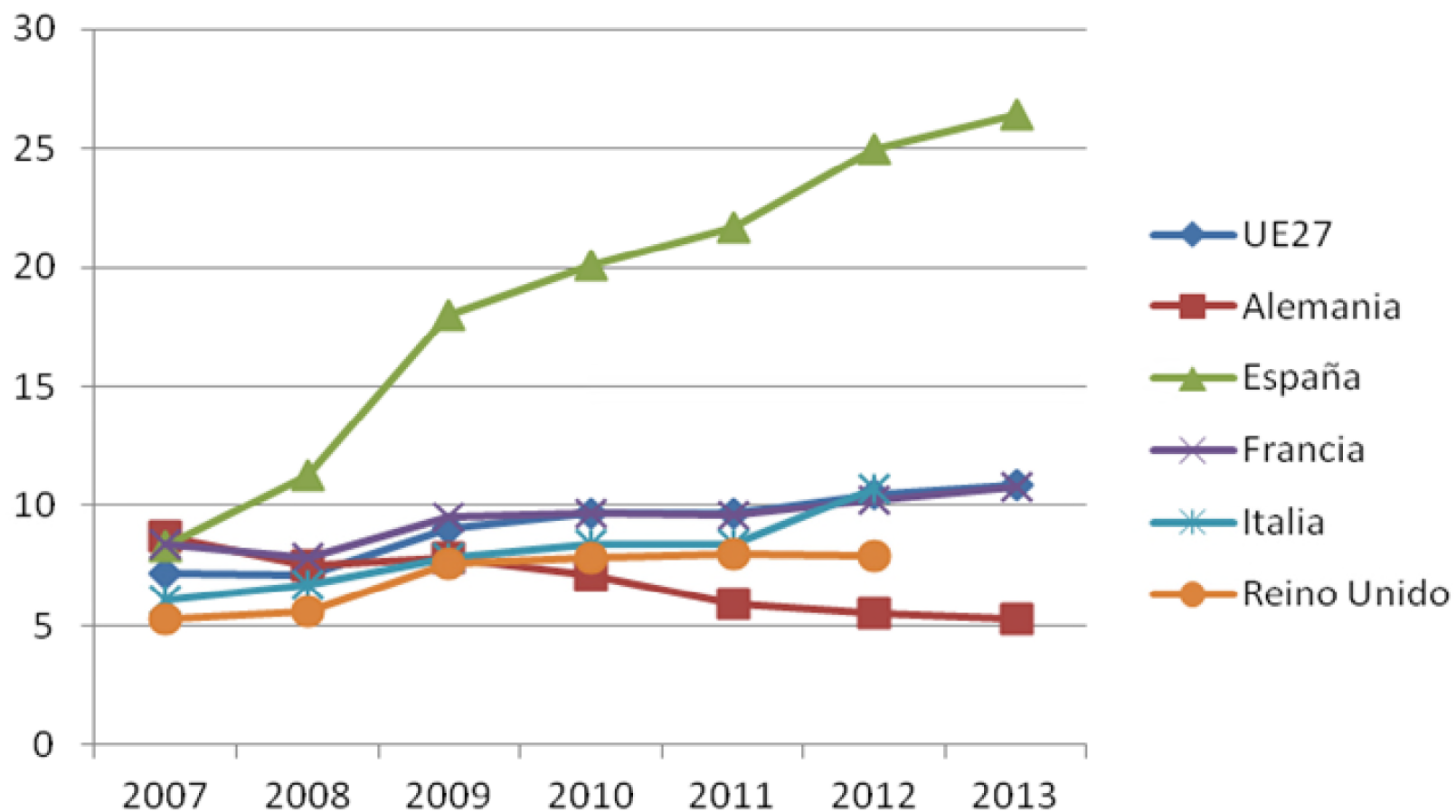


ANÁLISIS MACRO

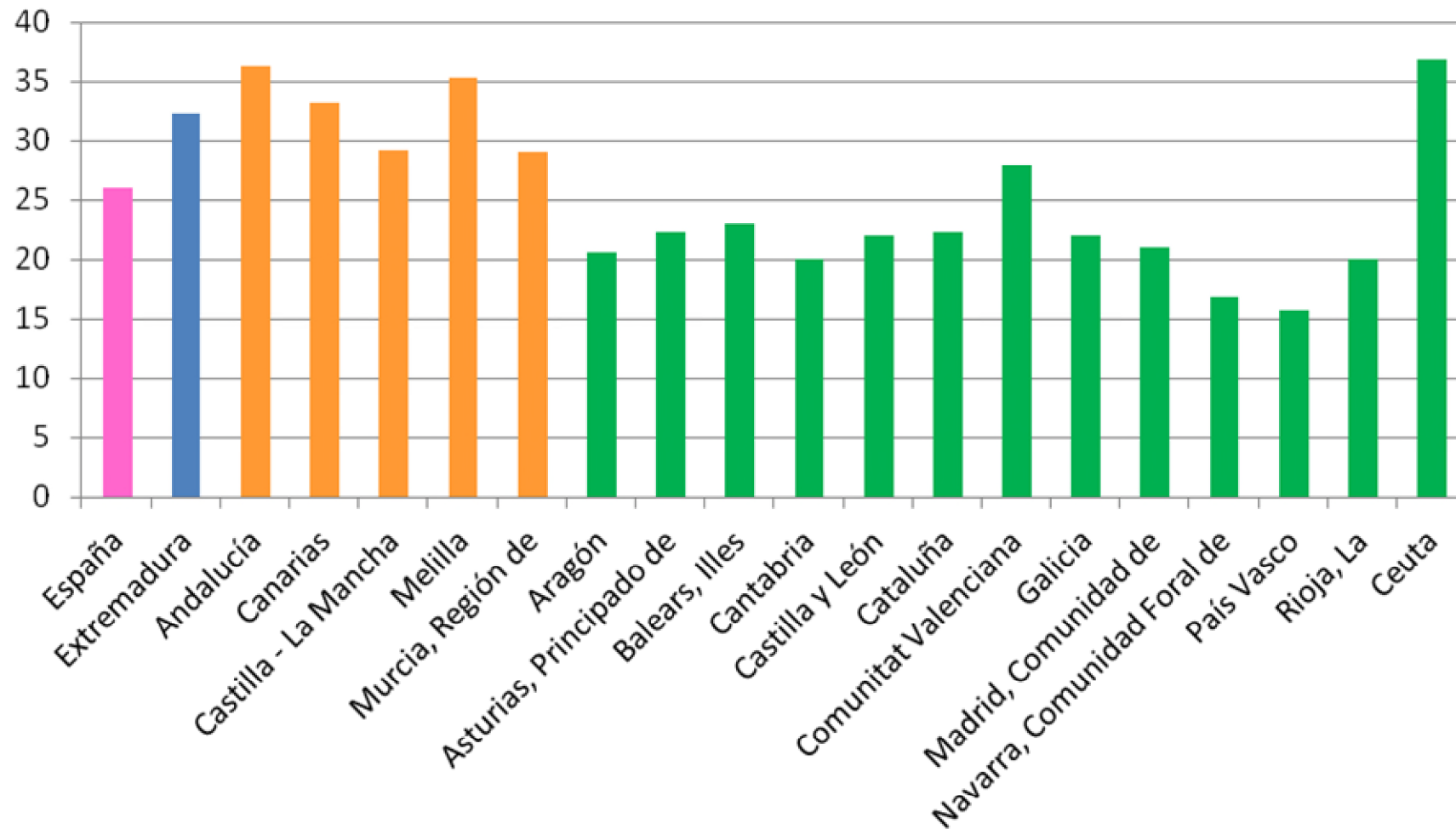
Déficit público en % del PIB



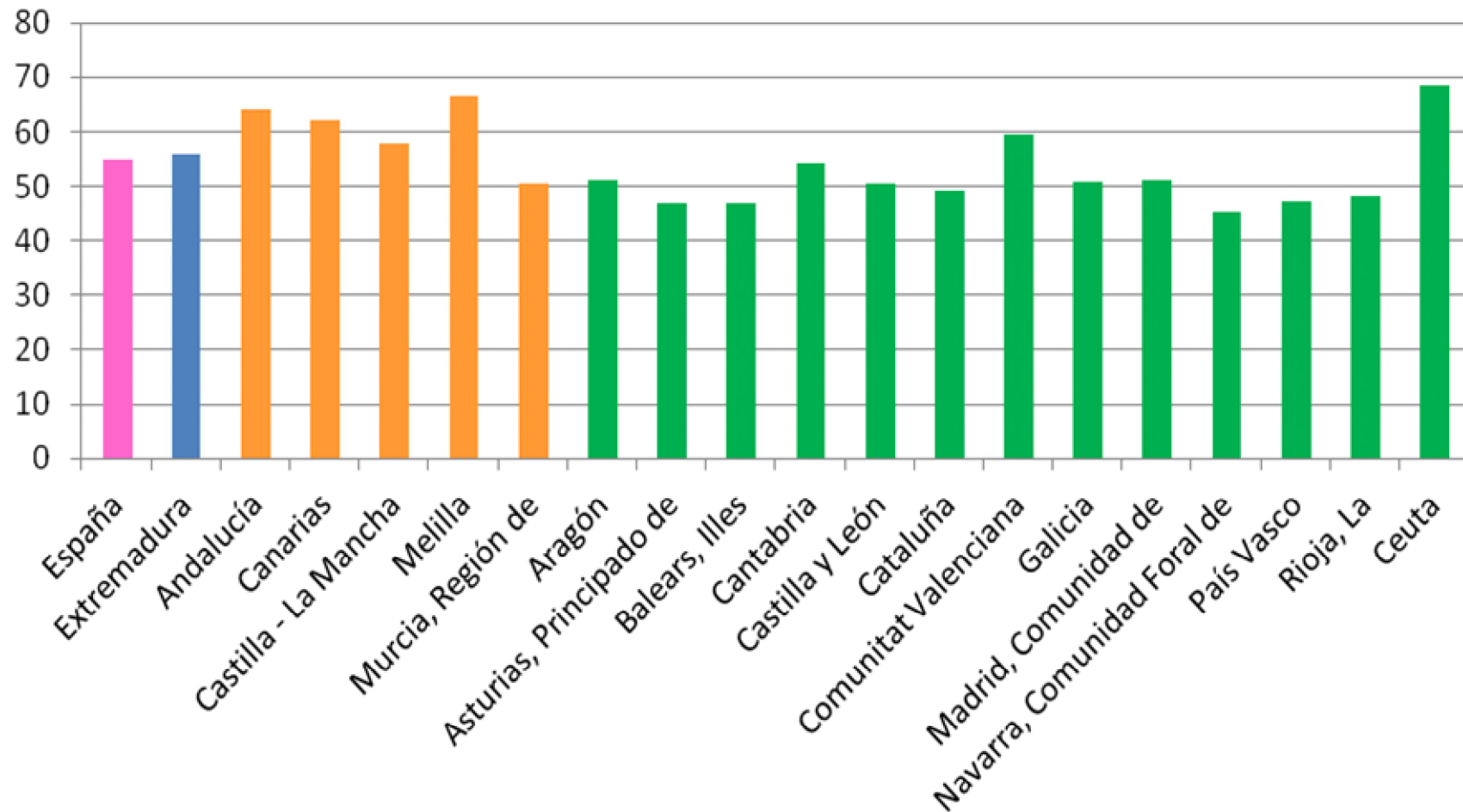
Tasa de desempleo total. España



Tasa de desempleo total 2013 (TIV)



Tasa de desempleo juvenil 2013 (TIV)



OBJETIVOS TEMÁTICOS Y UE 2020

Crecimiento Inteligente



Investigación e innovación

1



Tecnologías de la información y de la comunicación

2



Competitividad de las pymes

3



Economía de bajas emisiones de carbono

4

Crecimiento Sostenible



Lucha contra el cambio climático

5



Medio ambiente y eficiencia de los recursos

6



Transporte sostenible

7

Crecimiento Integrador



Empleo y movilidad

8



Inclusión social

9



Mejor educación y formación

10



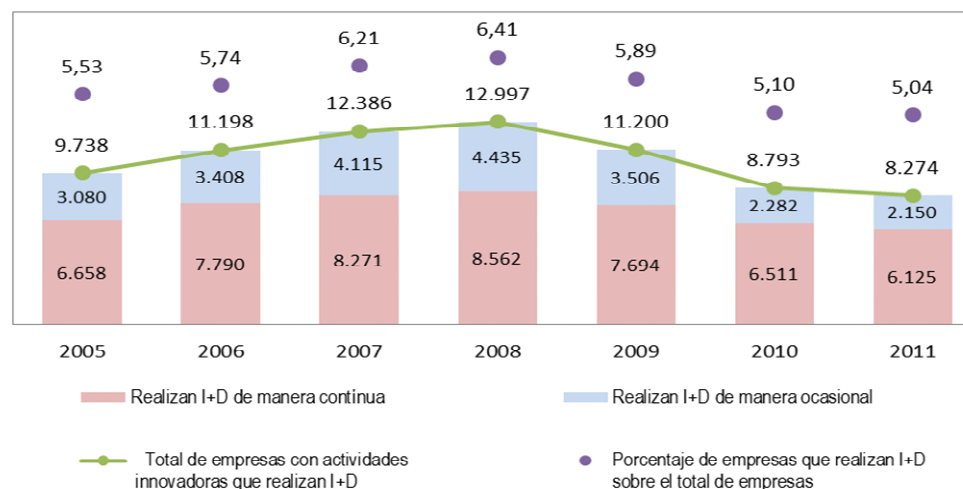
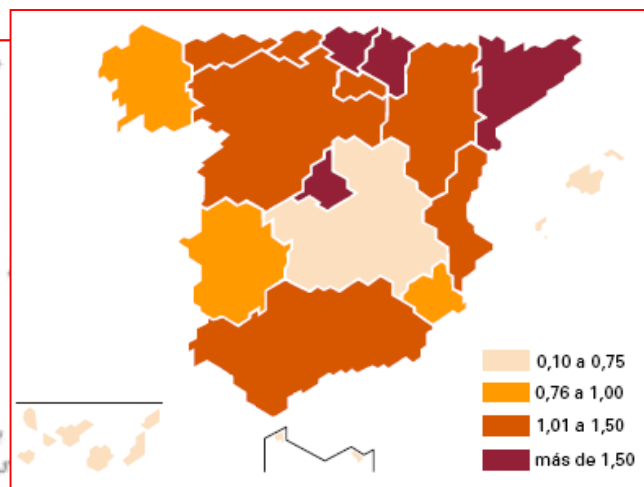
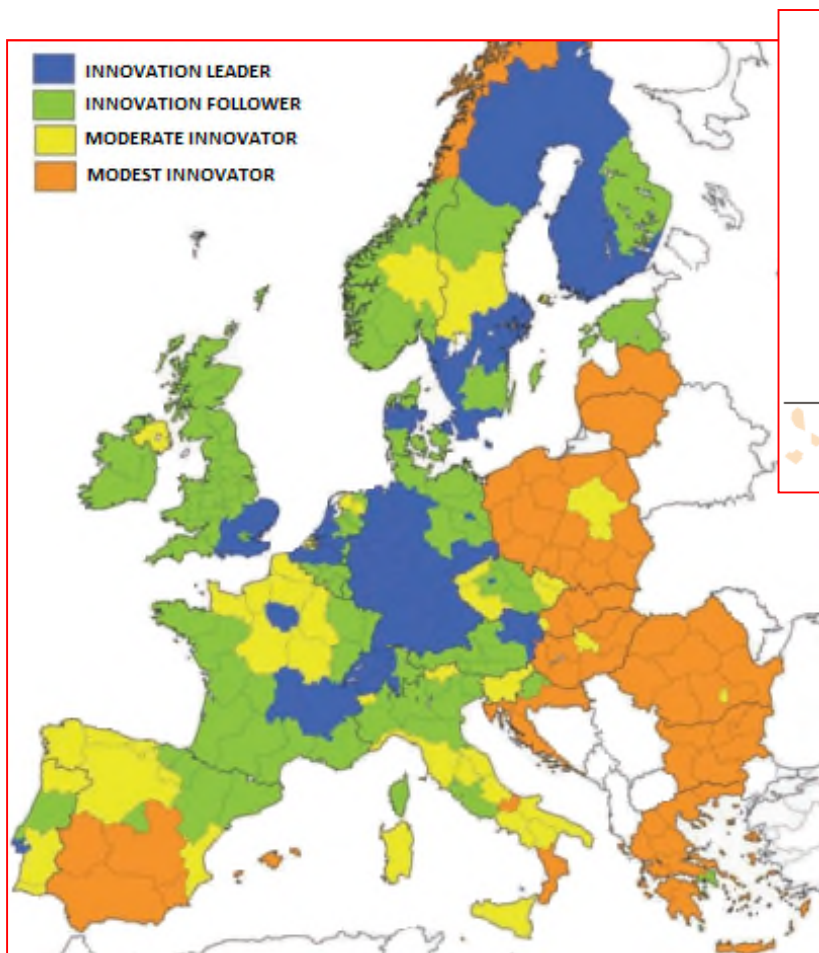
Mejor administración pública

11

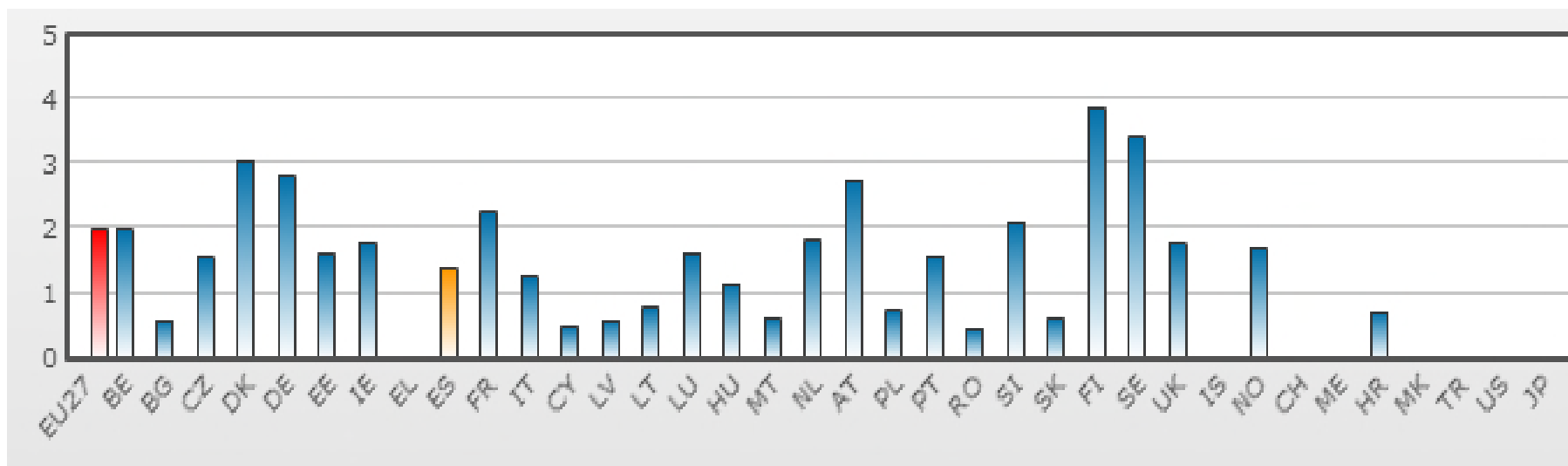
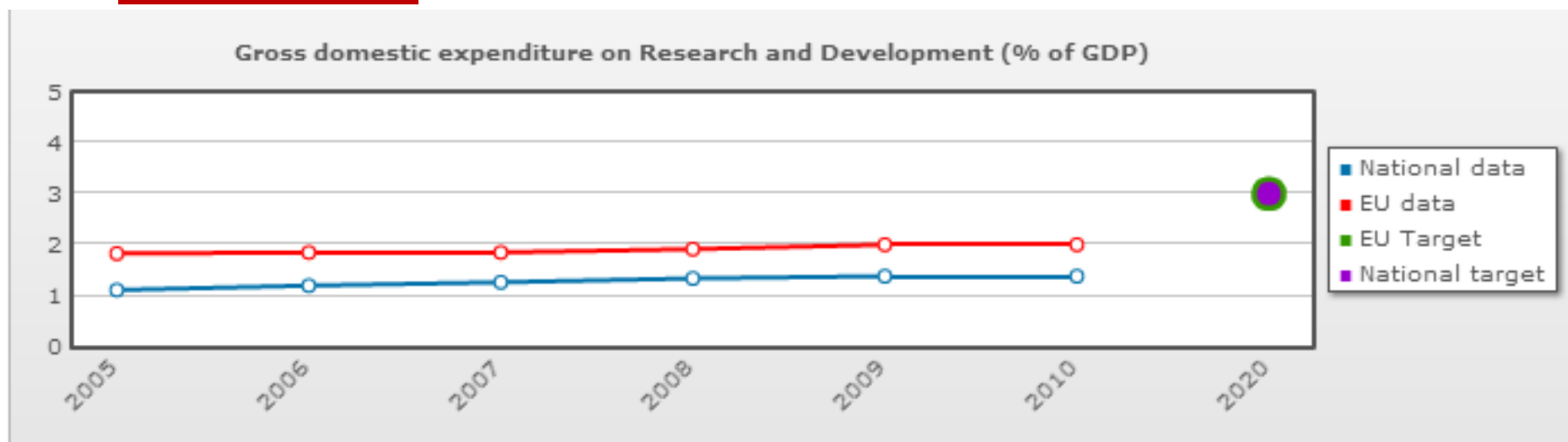
Análisis del Objetivo Temático 1: Potenciar la I+D+i

1. Análisis cuantitativo
2. Distancia a los objetivos de la Estrategia UE 2020
3. Impulso a la I+D+i en el PNR 2012
4. Análisis DAFO
5. Propuestas de intervención
6. Prioridades de inversión y objetivos específicos
7. Referencias y Fuentes

1. Análisis cuantitativo (UE-Nacional-Regional)



2. Distancia a los objetivos de la Estrategia UE 2020



3. Impulso a la I+D+i en el PNR 2012-2013

Impulsar la generación de conocimiento de excelencia, impulsar la creatividad, la participación de las empresas, especialmente las PYME en el sistema de I+D+i...

- **Medidas**

- **Puesta en marcha de la Agencia Estatal para la Investigación.**
- **Estrategia Española de Ciencia y Tecnología y de Innovación. Será el marco de referencia**

4. DAFO

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Capacidades de I+D+i disponibles en Universidades, OPIs, y centros de I+D. • El incremento del número de investigadores y personal de I+D+i que permite disponer de una masa crítica de científicos y técnicos. • El acceso a infraestructuras científicas y tecnológicas avanzadas. • La creación de infraestructuras de comunicaciones avanzadas. • Elevado porcentaje de población con educación superior. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevo marco normativo: Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación 14/2011. • El posicionamiento geoeconómico y el papel de las universidades, centros de I+D y empresas españolas en América Latina, Norte de África, etc. • El desarrollo científico y tecnológico en áreas con un elevado potencial para el liderazgo empresarial. • Existencia sinergias debido a la coordinación entre los agentes de I+D+i y colaboración público-privada. • Liderazgo empresarial en sectores con recorrido para la innovación. • La especialización regional inteligente a partir de sus capacidades productivas, formativas e I+D+i
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Baja intensidad del esfuerzo en I+D en relación al PIB. • El gasto empresarial I+D y tasas de ocupación de personal de I+D+i en empresas inferiores a la media europea. • Disparidades regionales en materia de I+D+i. • La ineficiencia de los instrumentos de transferencia y gestión del conocimiento y las bajas capacidades de absorción de las PYMES • Reducido número de empresas involucradas en actividades de I+D+i de forma sistemática y el tamaño de las mismas. • Baja consideración de los empresarios españoles hacia la I+D+i como elemento esencial para la competitividad • La I+D de las universidades y de los centros públicos de investigación no está suficientemente orientada hacia las necesidades empresariales. • Insuficiente utilización del potencial de la compra pública para impulsar el desarrollo tecnológico y la innovación. • El potencial científico y tecnológico del sistema público de I+D no es aprovechado suficientemente por las empresas españolas. • Falta de cooperación entre las pymes para promover proyectos y actuaciones a favor de la innovación. 	<ul style="list-style-type: none"> • La crisis financiera y la ausencia de oportunidades crediticias para el desarrollo de actividades de I+D+i. • Adopción de medidas para la estabilidad presupuestaria y control del déficit público con un impacto negativo en la capacidad de financiación de la I+D+i de las Administraciones Públicas. • El bajo número de empresas innovadoras y en sectores de media y alta tecnología. • La competencia internacional creciente en materia de recursos, talento, tecnología y atracción de inversiones en I+D+i. • El deterioro de la competitividad y posición innovadora de España. • Dificultades de las empresas innovadoras para acceder a nuevos mercados o mantener las cuotas de liderazgo alcanzadas frente a competencia internacional. • La caída, desde 2010, de la inversión en I+D+i tanto por parte de las Administraciones públicas como del sector empresarial • El sistema de innovación aún no ha alcanzado su masa crítica, encontrándose lejos de su rendimiento óptimo

4. Propuestas de intervención

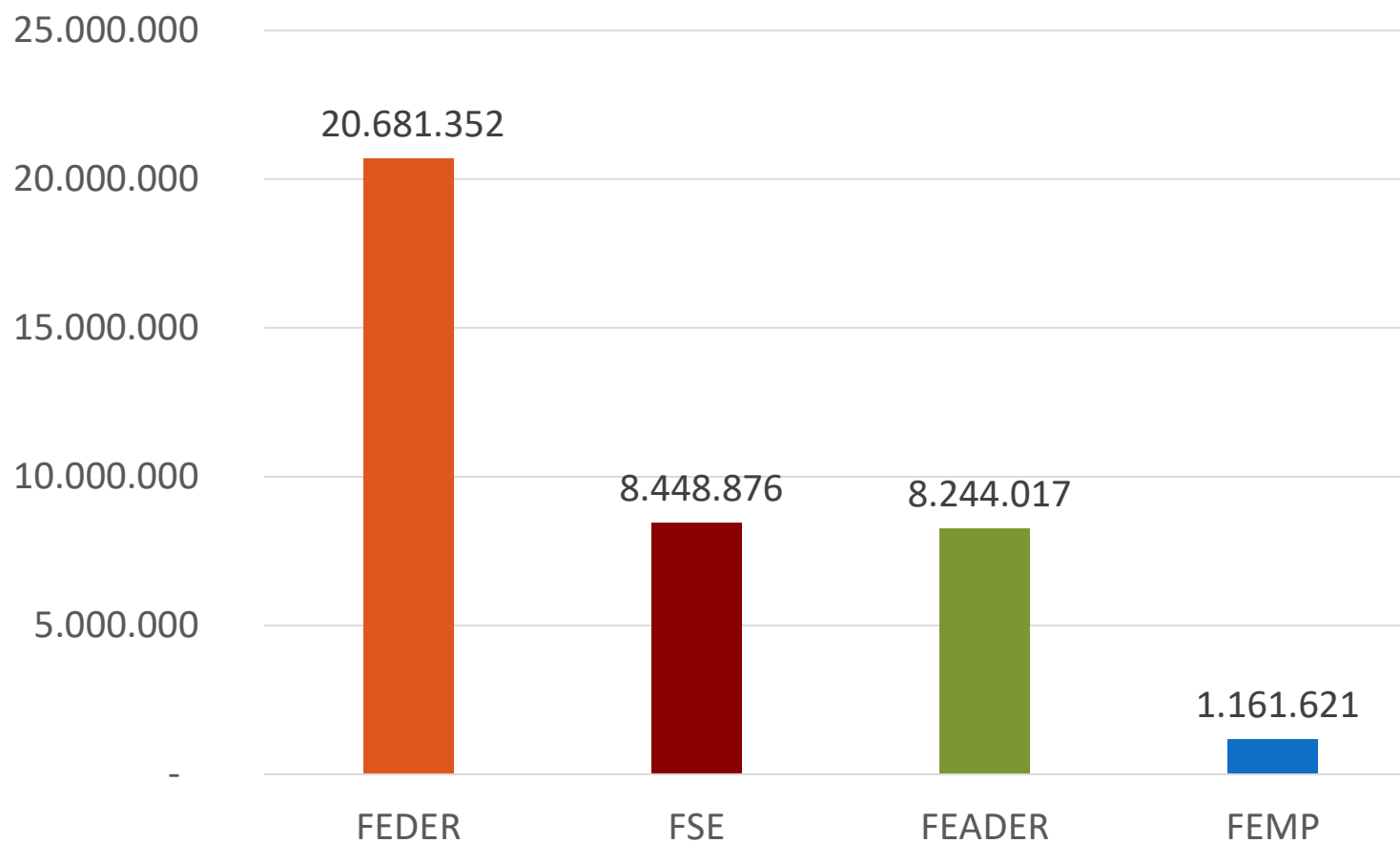
- España: innovador moderado, debe **reforzar su sistema de innovación.**
- **Fomentar la inversión en I+D** para favorecer el crecimiento y la competitividad, incluyendo la “**economía azul**”.
- Aumentar la **participación del sector privado en I+D+i.**
- Promover investigación que respondan a **los retos sociales.**
- Fomentar la **compra pública innovadora.**
- Mejorar las **infraestructuras y capacidades de I+D+i.**
- Incorporación de **la innovación al ámbito empresarial- PYME.**
- **Innovación social.**
- **Reforzar los vínculos entre el sistema científico y las empresas. Así como la transferencia tecnológica**

FEDER	FSE	FEADER	FEMP	Objetivo Temático
				1) I+D+I
				2) TIC
				3) Competitividad de las PYME
				4) Economía baja en carbono
				5) Cambio climático y prevención y gestión de Riesgos
				6) Medioambiente y eficiencia en uso de recursos
				7) Transporte sostenible
				8) Empleo
				9) Inclusión social y lucha contra la pobreza
				10) Educación
				11) Capacidad institucional

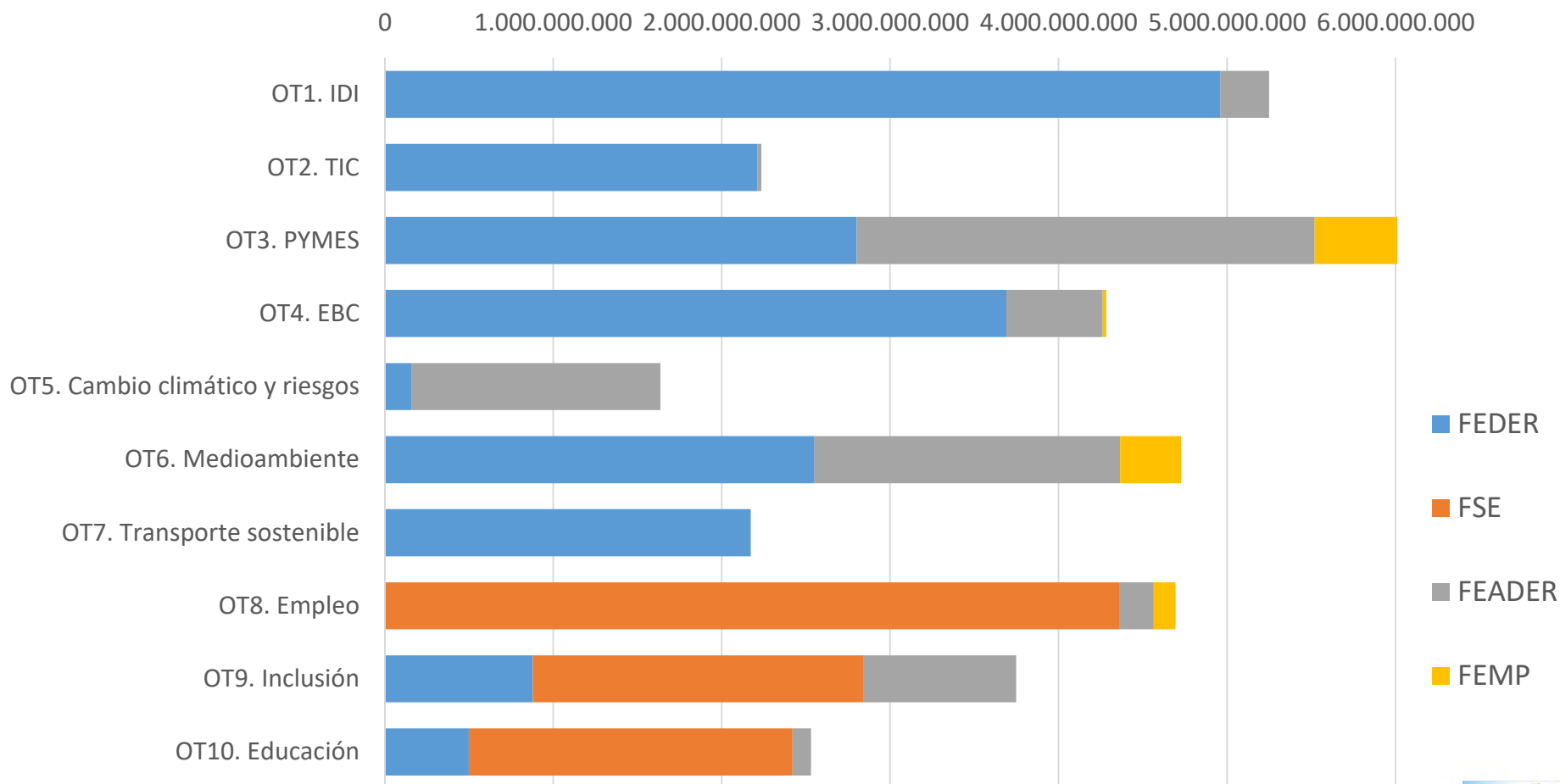
ASIGNACIÓN POR FONDOS

TOTAL = 38.535 MM€

FSE SIN FEAD, SIN YEI Y SIN CTE

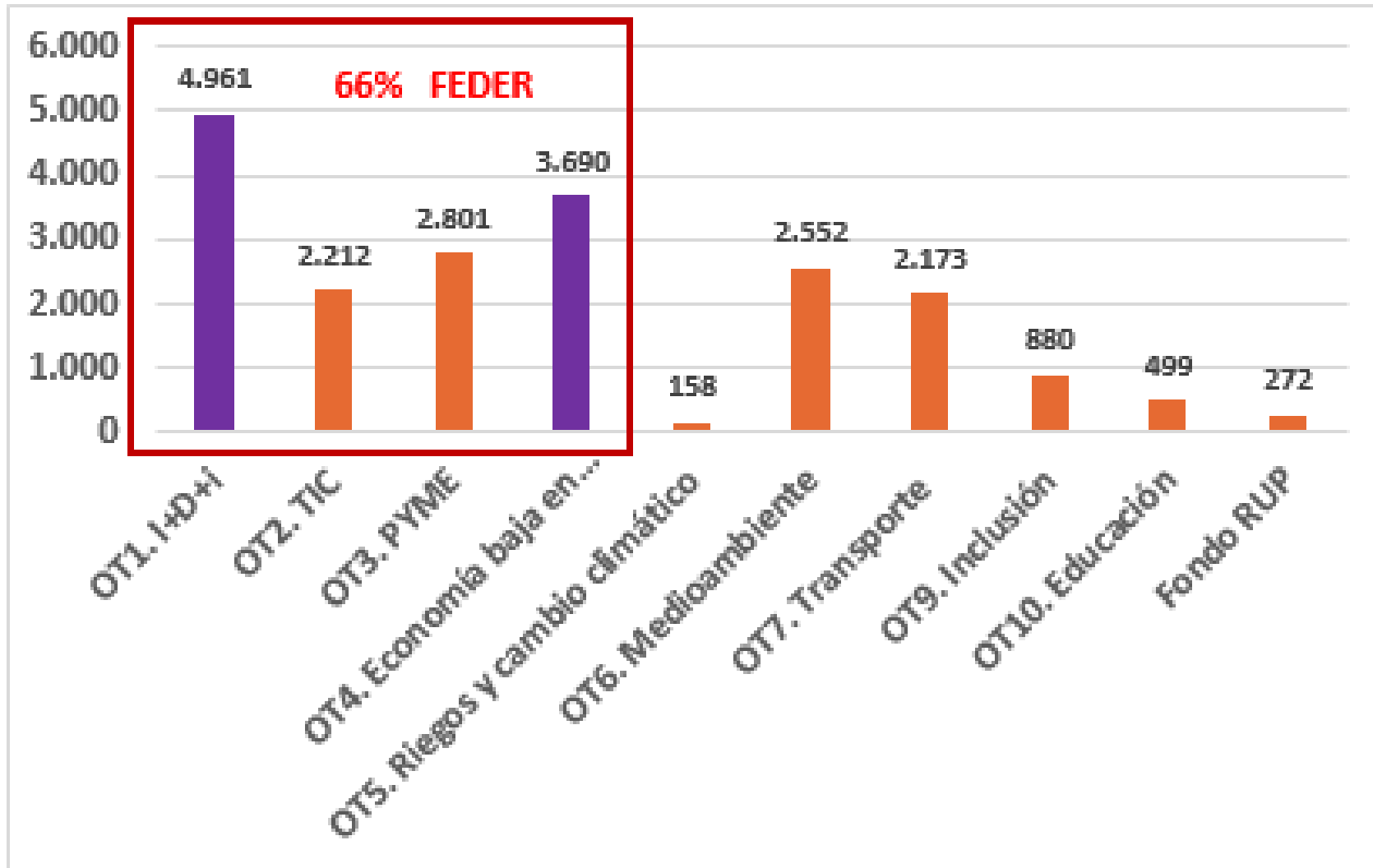


FONDOS EIE POR OBJETIVO TEMÁTICO (4 FONDOS)

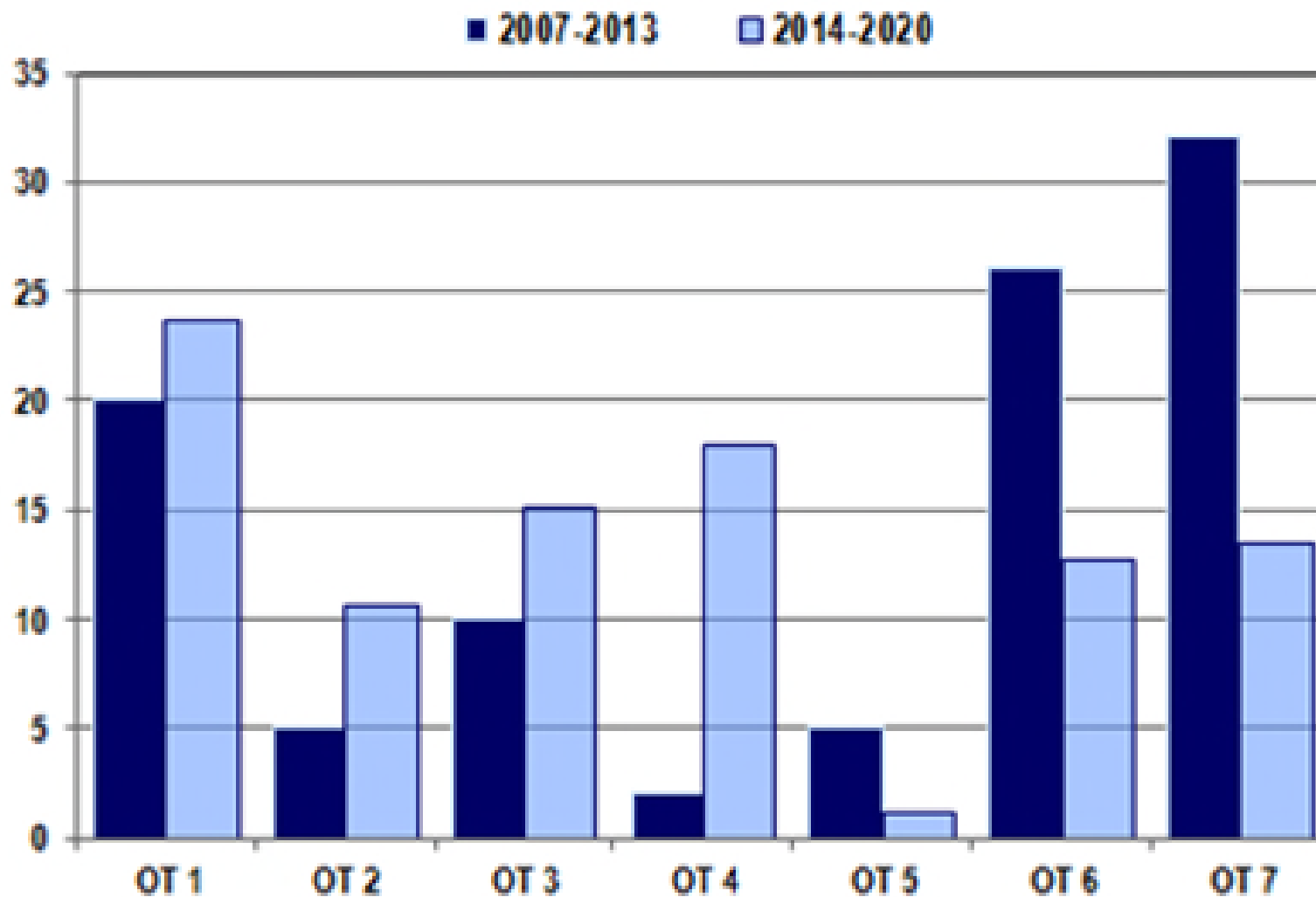


FEDER POR OBJETIVO TEMÁTICO

20.681 MM€



AYUDA FEDER POR OBJETIVO TEMÁTICO EN %



PRINCIPIOS HORIZONTALES Y OBJETIVOS TRANSVERSALES

- **Igualdad entre M y H y no discriminación**
- **Desarrollo sostenible**
- **Accesibilidad**
- **Cambio demográfico**
- **Cambio climático**
- **Innovación social y cooperación transnacional**





Comité de coordinación de fondos: 4 fondos EIE

Comité de evaluación. Continúa la actividad de 2007-2013. Organismos gestores de los PO, OOI, agentes de evaluación.

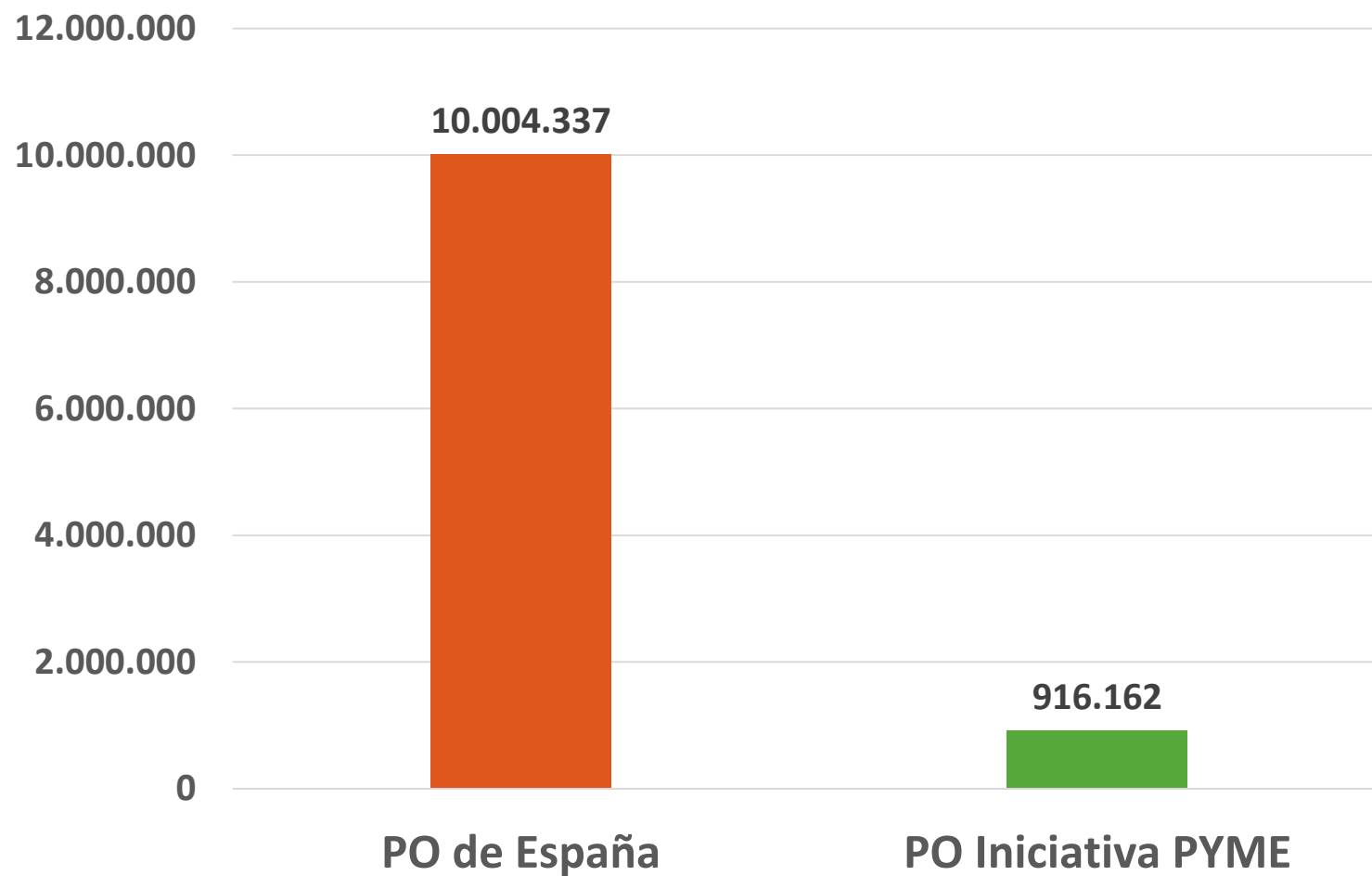
Comités de seguimiento de los PO. Gestión y seguimiento.

Redes temáticas. I+D+I, RIU, MA, REBECA, Igualdad, Inclusión, Rural, Pesca

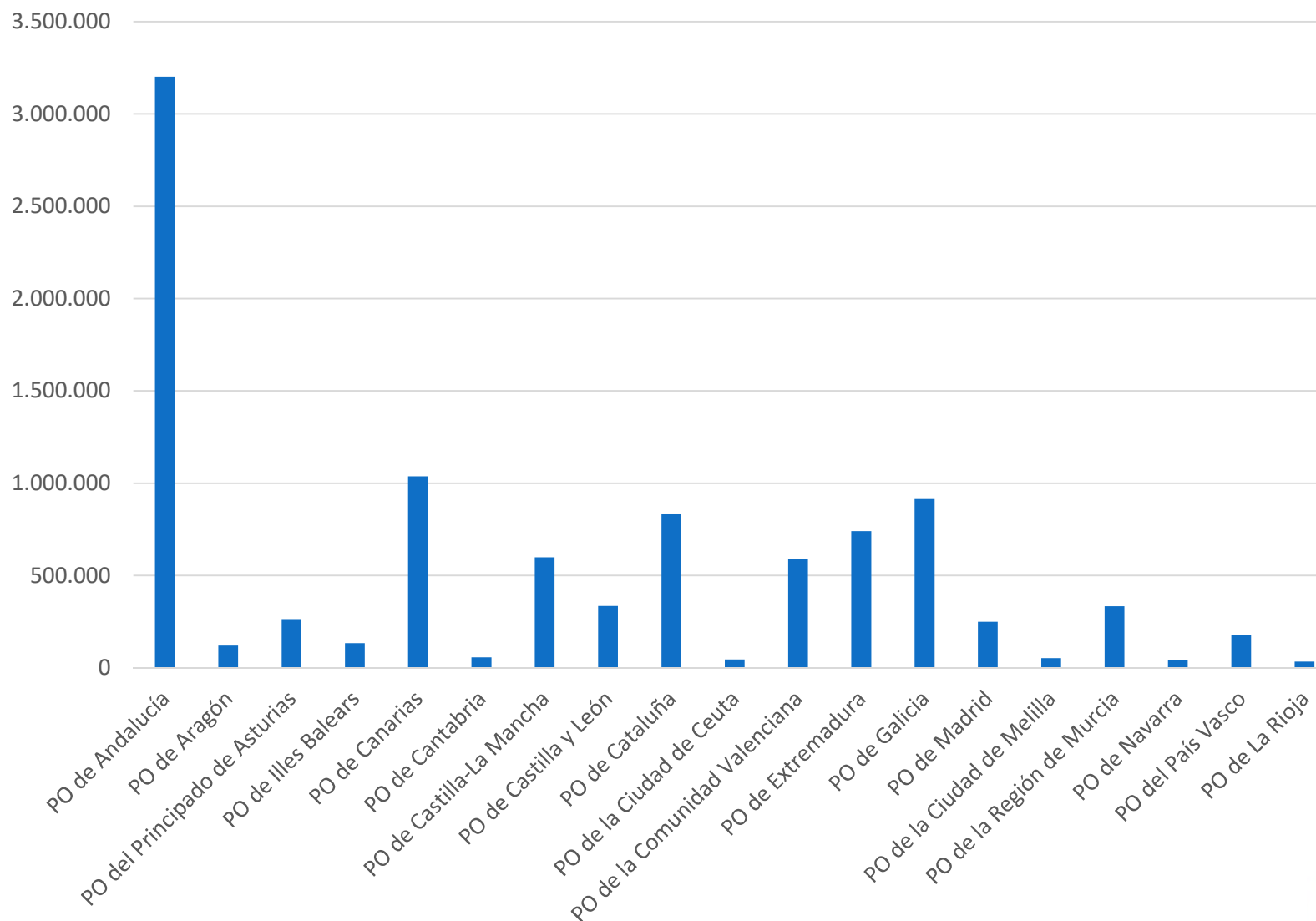
- INTRODUCCIÓN
- MARCO NORMATIVO
- ACUERDO DE ASOCIACIÓN
- PO PLURIRREGIONALES:
 - CRECIMIENTO INTELIGENTE
 - CRECIMIENTO SOSTENIBLE
 - INICIATIVA PYME
- POST 2020

Nº	PROGRAMA OPERATIVO	Ámbito	OBJETIVOS TEMATICOS
1	Crecimiento Inteligente	Plurirregional (AGE)	I+D+i, TIC, PYMES
1	Crecimiento Sostenible	Plurirregional (AGE)	EBC, MA, TRANSPORTES, URBANO
1	Iniciativa PYME	Plurirregional (BEI)	PYME
19	Regionales	Regional	TODOS

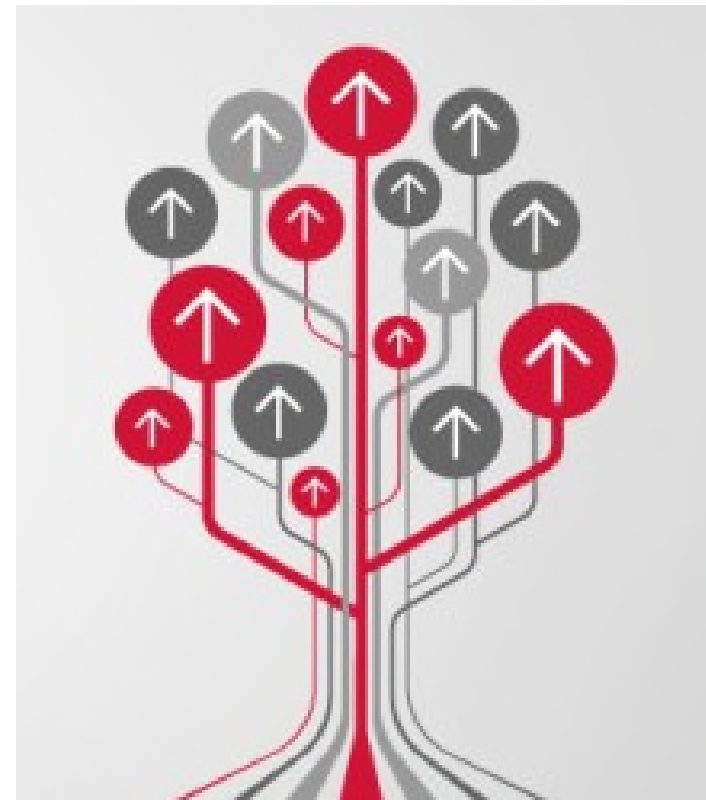
PO PLURI-REGIONALES (EUR)



POS FEDER REGIONALES (EUR)



- PO de España:
 - Crecimiento Inteligente
 - Crecimiento Sostenible



Crecimiento Inteligente

RESULTADOS

I+D+i

- Reforzar el Sistema de I+D+i español, para alcanzar un gasto en I+D sobre PIB del **2% en 2020**, con especial atención a la inversión **empresarial**.

TIC

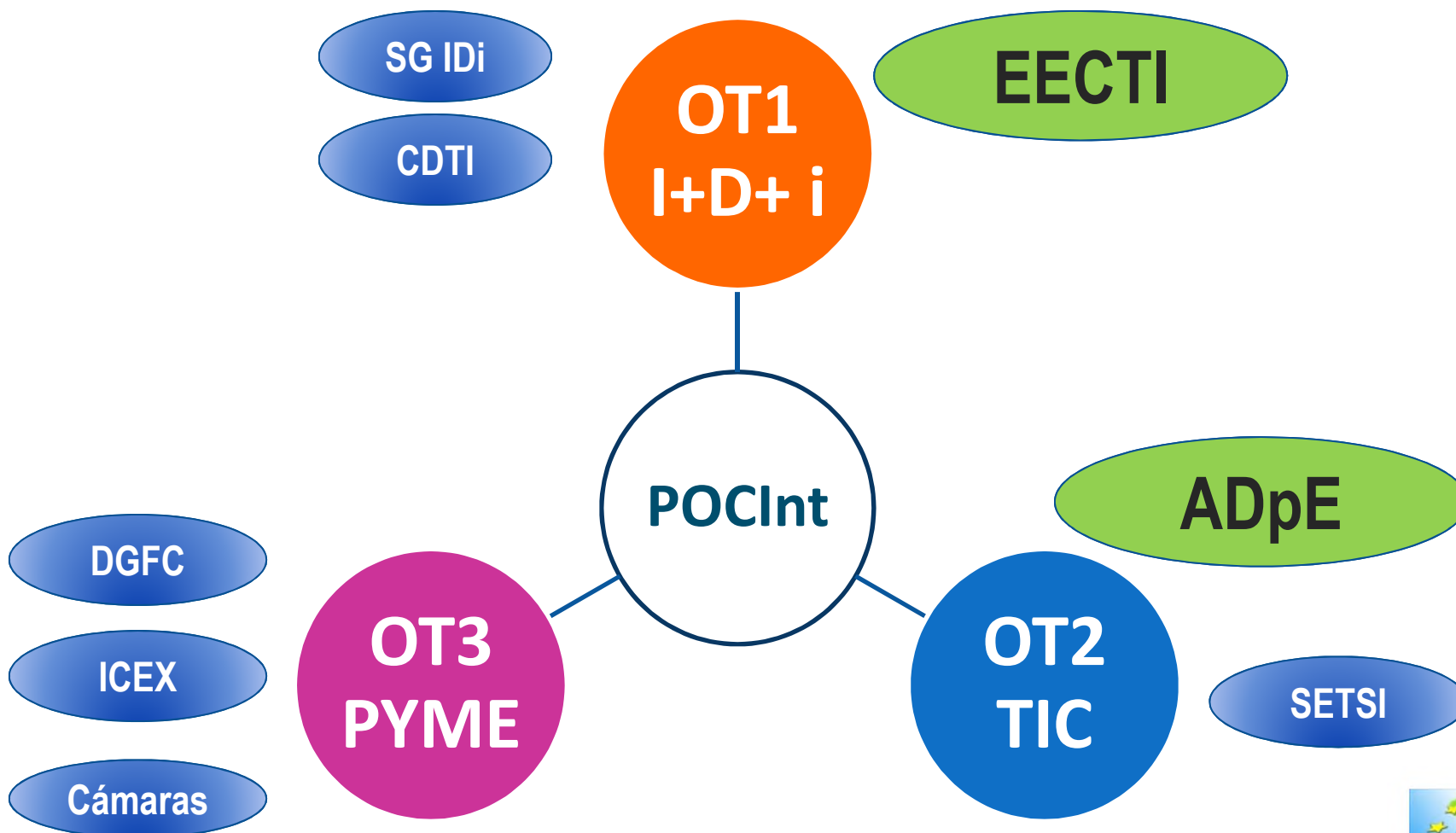
- Avanzar en el despliegue de **banda ancha** → **100%** de cobertura de la población de al menos **30Mbps** y que al menos el **50%** de los hogares estén abonados a servicios de velocidad superior a **100 Mbps**.
- Avanzar en la implantación de la **sociedad de la información** (oferta y demanda → ciudadanos, PYMEs administración)

PYMEs

- Mejorar la **competitividad** de las **PYME**, en particular la base **exportadora**, su capacidad de **innovación** y su **inversión** productiva.

Crecimiento Inteligente

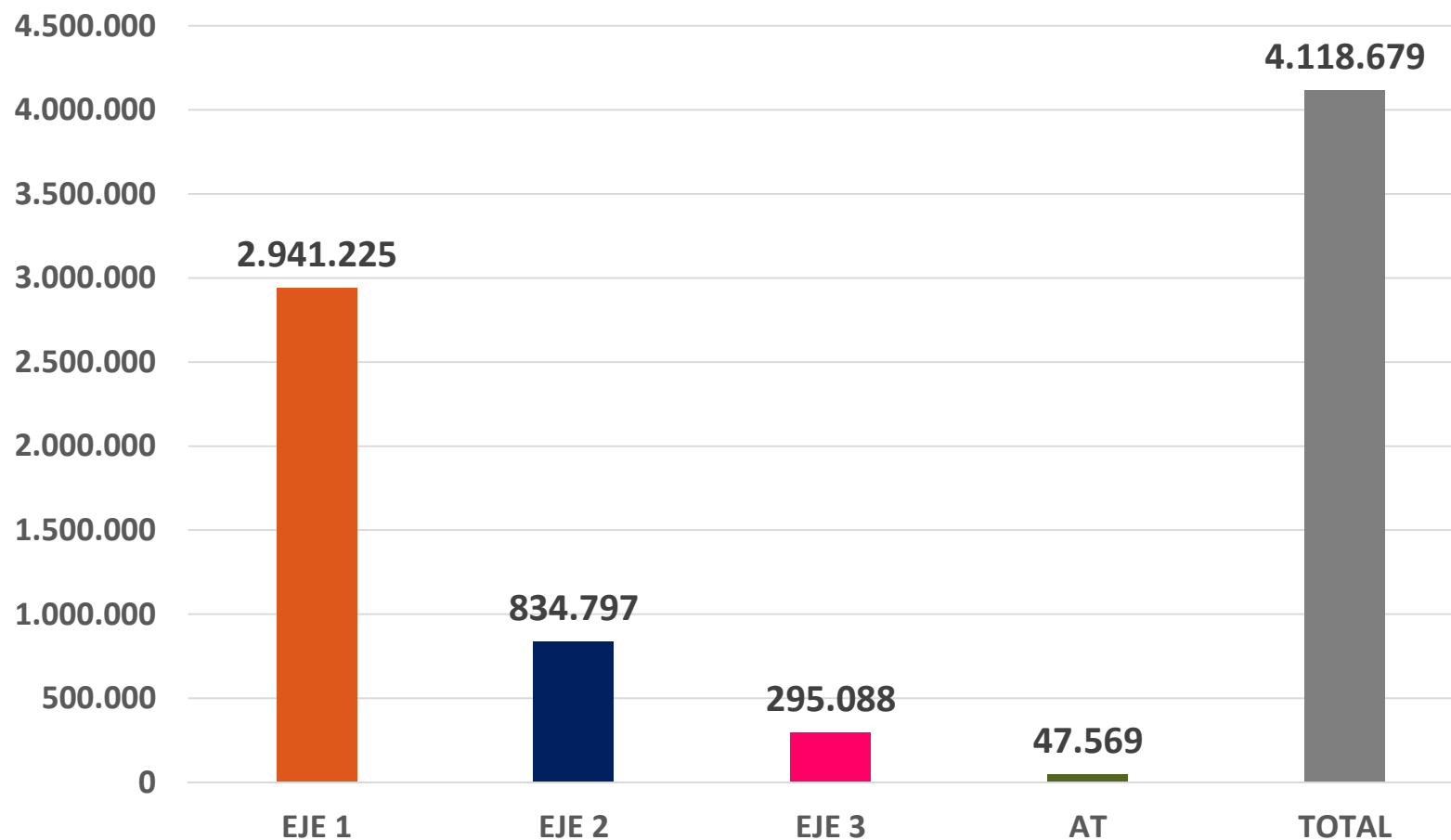
OBJETIVOS TEMÁTICOS Y ORGANISMOS



Crecimiento Inteligente

ASIGNACIÓN FINANCIERA

4.119 M€



Crecimiento Sostenible

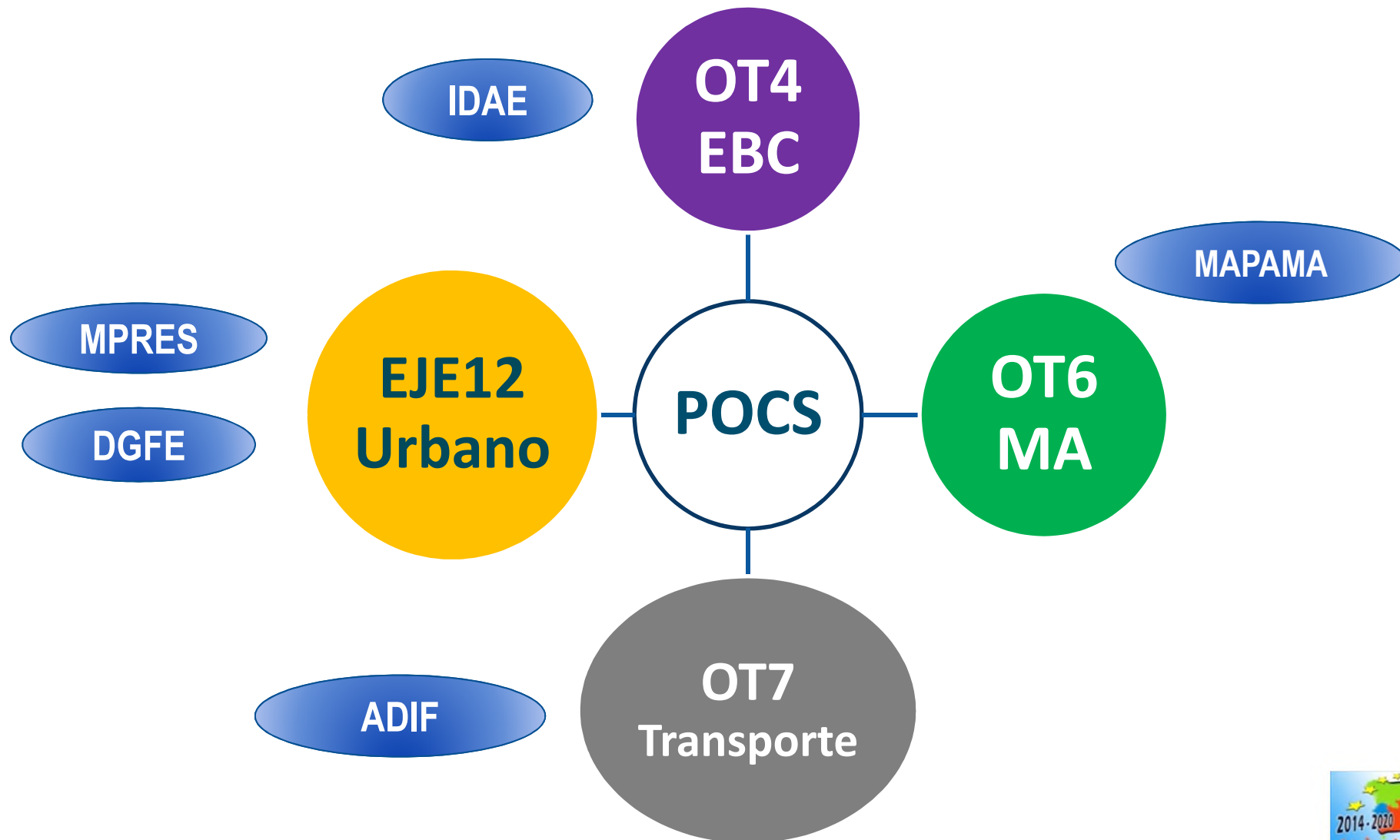
OBJETIVO

- *Contribuir al **crecimiento sostenible** mediante la promoción de una economía que utilice más eficazmente los **recursos**, más **verde** y más **competitiva***



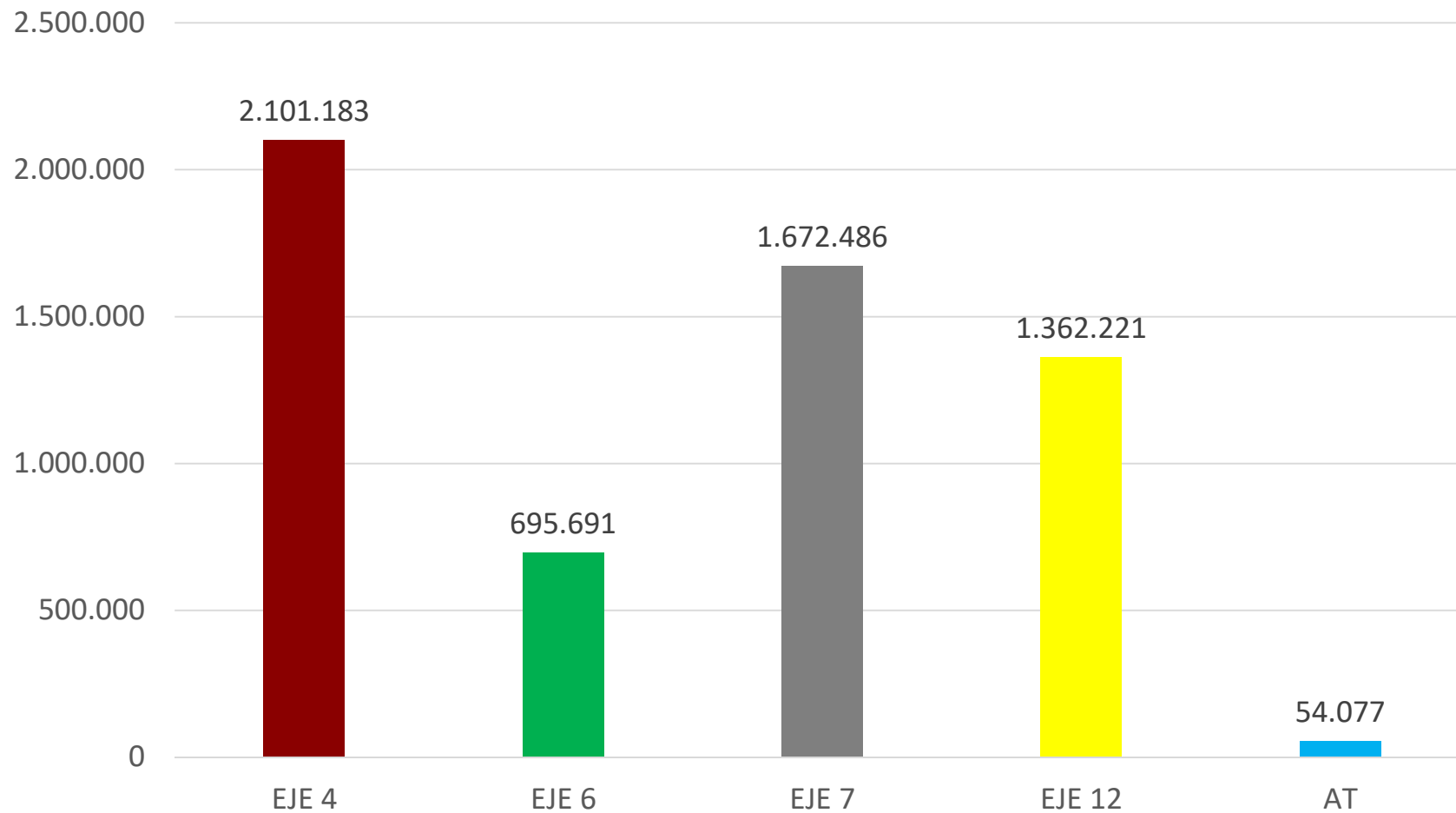
Crecimiento Sostenible

OBJETIVOS TEMÁTICOS Y ORGANISMOS



ASIGNACIÓN FINANCIERA

5.886 M€



- PO Iniciativa PYME

OBJETIVO

- *Contribuir a la mejora de la **competitividad** de las PYME, facilitando su acceso a **financiación** para apoyar su **crecimiento, consolidación** o el establecimiento de **nuevas empresas***

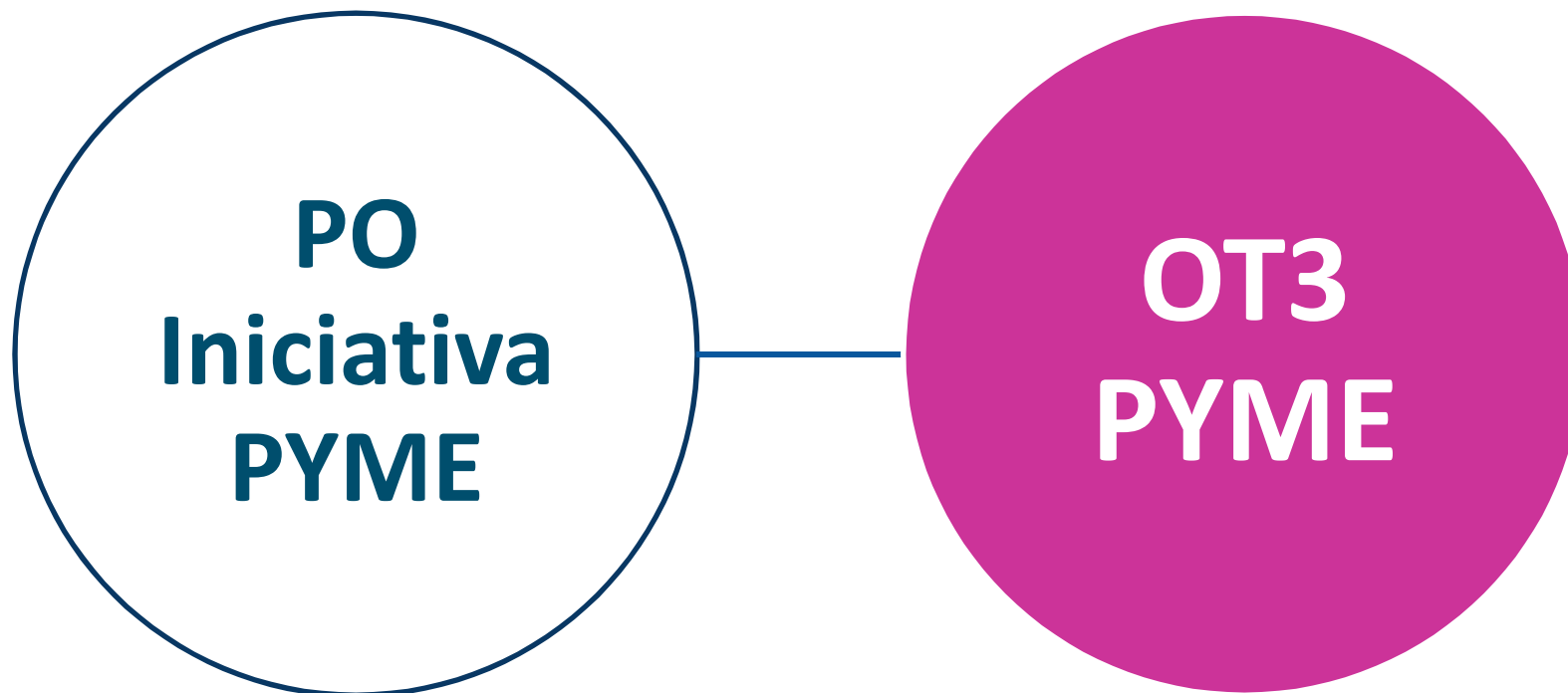


Iniciativa

pyme

PO Iniciativa PYME

OBJETIVOS TEMÁTICOS



RESULTADOS

PYMEs

- Movilización de entre 3.200 M€ y 4.000 M€ en créditos a las PYME españolas procedentes de aportaciones de los Fondos FEDER
- Se espera que entre 32.000 y 40.000 PYME puedan verse beneficiadas

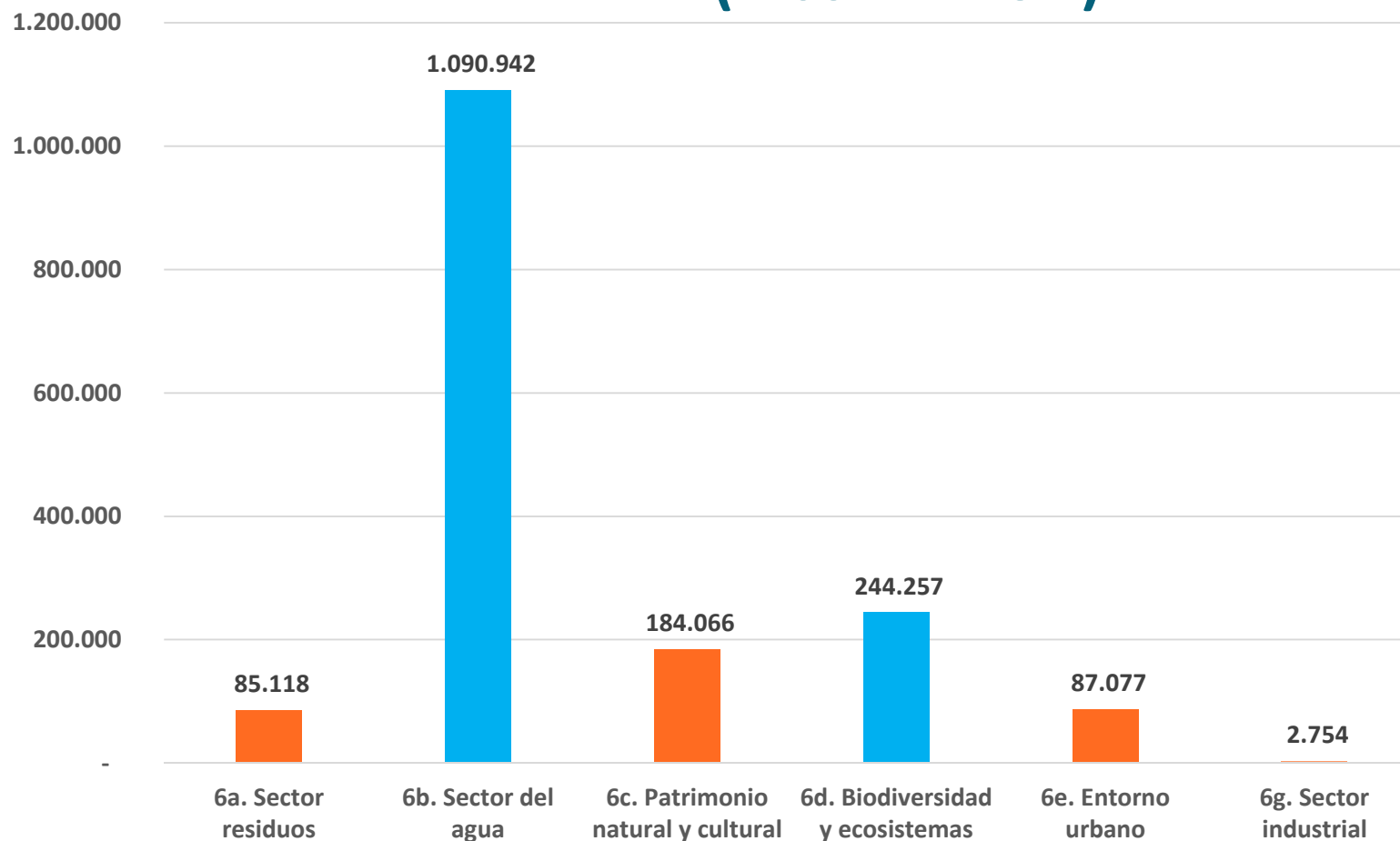
PO Iniciativa PYME

OBJETIVOS TEMÁTICOS

OT		Prioridades
3	Pyme	<ul style="list-style-type: none">• Facilitar a las PYME el acceso a financiación de las PYMES a través de la aplicación de un instrumento financiero• Apoyar el crecimiento y la consolidación de PYME existentes, la realización de nuevos proyectos de inversión, la penetración en nuevos mercados y el fortalecimiento de sus actividades generales.• Apoyar el establecimiento de nuevas empresas, mediante la financiación ampliaciones de capital.

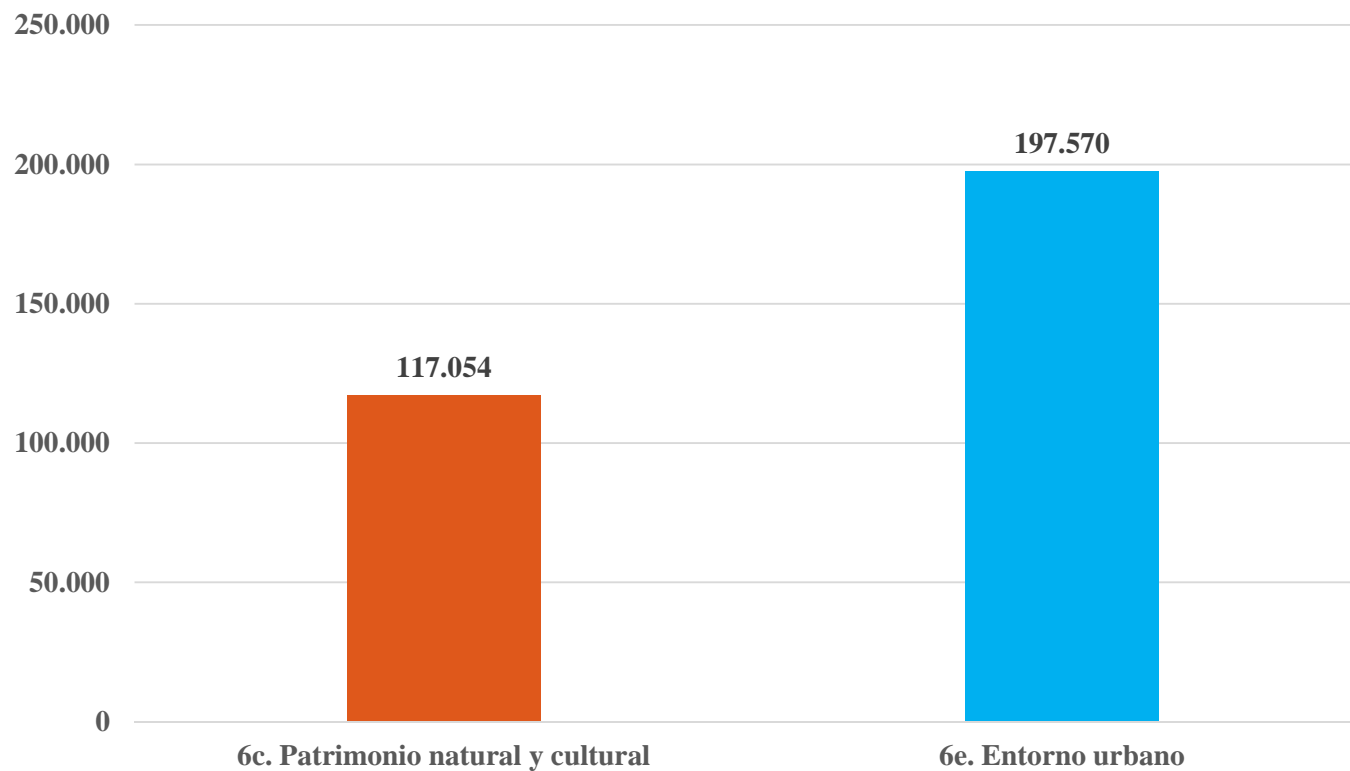
AYUDA FEDER EN OT6 EN TODOS LOS PO FEDER (MILES EUR)

(1.694 MEUR)



AYUDA FEDER EN EJE URBANO (MILES EUR)

(314,6 MEUR)



- INTRODUCCIÓN
 - MARCO NORMATIVO
 - ACUERDO DE ASOCIACIÓN
 - PO PLURIRREGIONALES:
 - CRECIMIENTO INTELIGENTE
 - CRECIMIENTO SOSTENIBLE
 - INICIATIVA PYME
- MFP 2021-2027

PROPUESTA MFP

En miles de millones EUR (precios corrientes)


I. MERCADO ÚNICO, INNOVACIÓN Y ECONOMÍA DIGITAL
 187,4

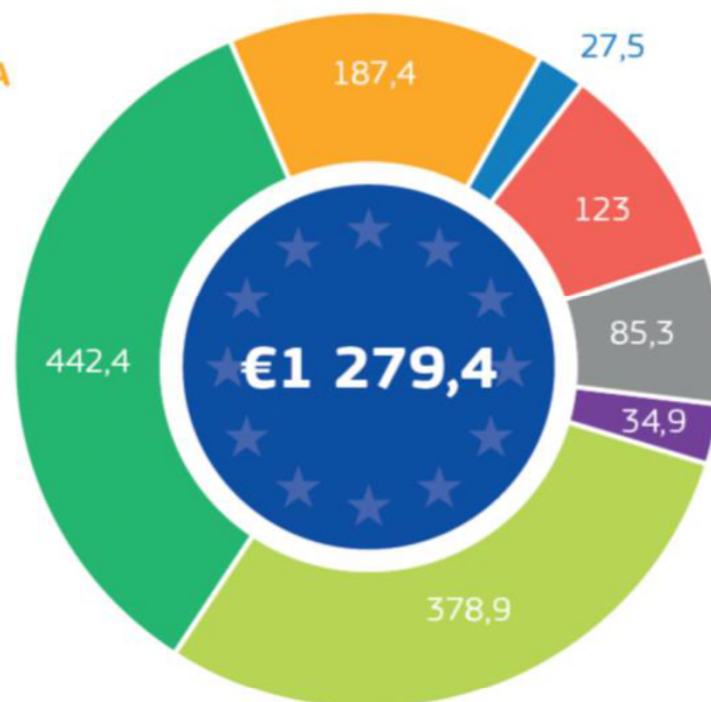
- 1 Investigación e innovación
- 2 Inversiones estratégicas europeas
- 3 Mercado único
- 4 Espacio


COHESIÓN Y VALORES
 442,4

- 5 Desarrollo regional y cohesión
- 6 Unión Económica y Monetaria
- 7 Invertir en el factor humano, cohesión social y valores


RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE
 378,9

- 8 Política agrícola y marítima
- 9 Medio ambiente y acción por el clima




SEGURIDAD Y DEFENSA
 27,5

- 12 Seguridad
- 13 Defensa
- 14 Respuesta a las crisis


VECINDAD Y EL MUNDO
 123

- 15 Acciones exteriores
- 16 Ayuda de preadhesión


MIGRACIÓN Y GESTIÓN DE LAS FRONTERAS
 34,9

- 10 Migración
- 11 Gestión de las fronteras


ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EUROPEA
 85,3

- 17 Administración Pública Europea

PRIORIDADES 2021-2027

Investigación, innovación y economía digital



× 1,6



Juventud



× 2,2



LIFE medio ambiente y clima



× 1,7



Migración y fronteras



× 2,6



Seguridad



× 1,8



Acción exterior



× 1,3



Incremento en el marco del nuevo presupuesto a largo plazo de la UE

Incremento combinado = + 109 000 millones EUR

Integración de las **consideraciones climáticas** para contribuir a los objetivos climáticos



× 1,6



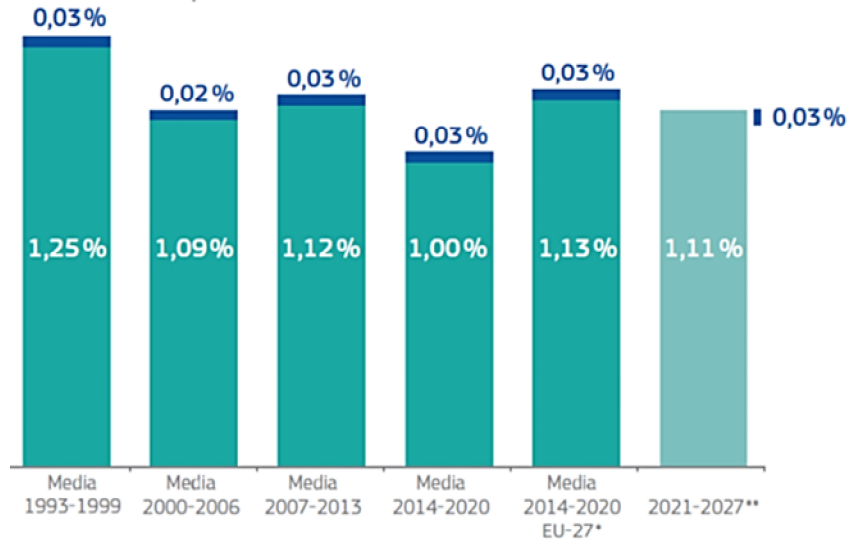
20 % del marco financiero plurianual 2014-2020, EU-28 = **206 000 millones EUR**

25 % del marco financiero plurianual 2021-2027, EU-27 = **320 000 millones EUR**

Incremento combinado = + 114 000 millones EUR

Magnitud del presupuesto de la UE en porcentaje de la renta nacional bruta (RNB)

Límite de compromisos en % RNB UE



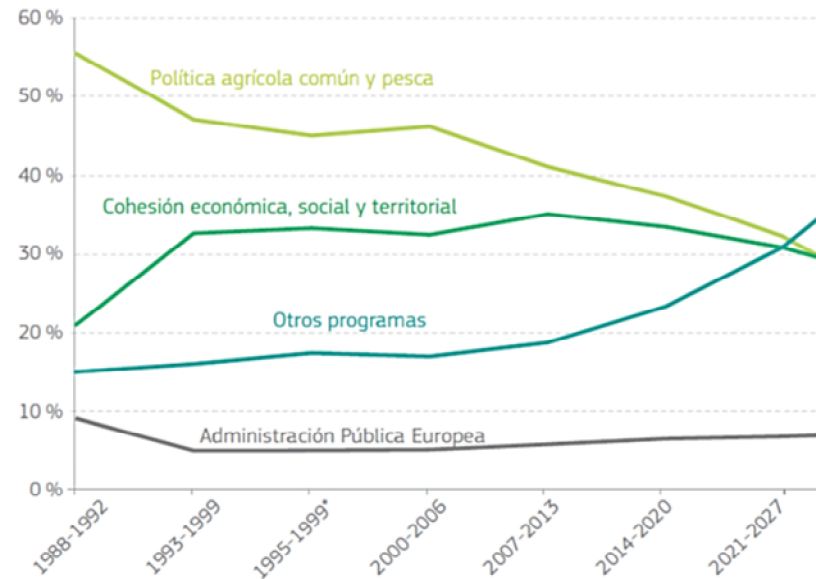
■ Límite de compromisos en % RNB UE

■ Fondo Europeo de Desarrollo

*Compromisos estimados 2014-2020 (excluido el gasto del Reino Unido) en % RNB EU-27

(**) Fondo Europeo de Desarrollo integrado (en el presupuesto)

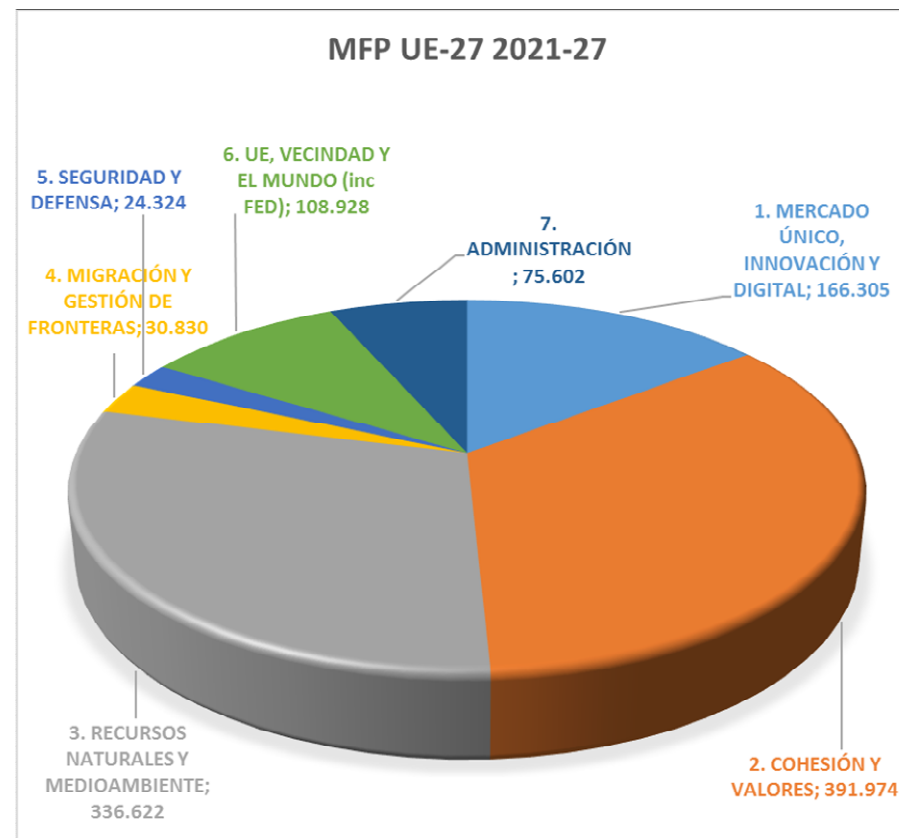
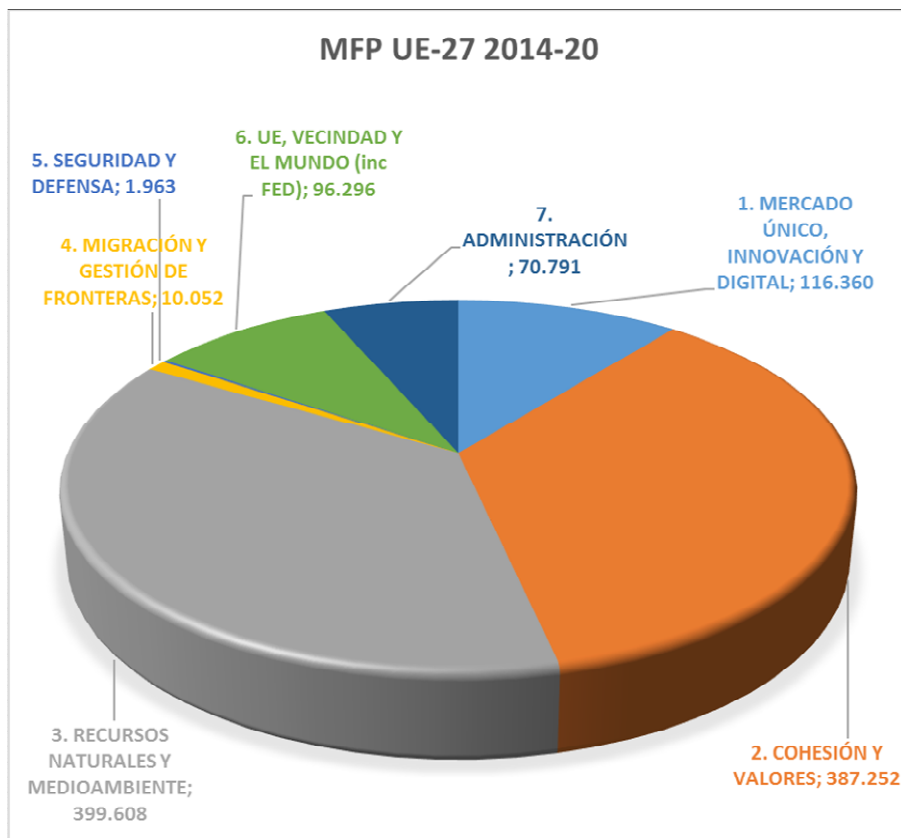
Evolución de los principales ámbitos de actuación en el presupuesto de la UE



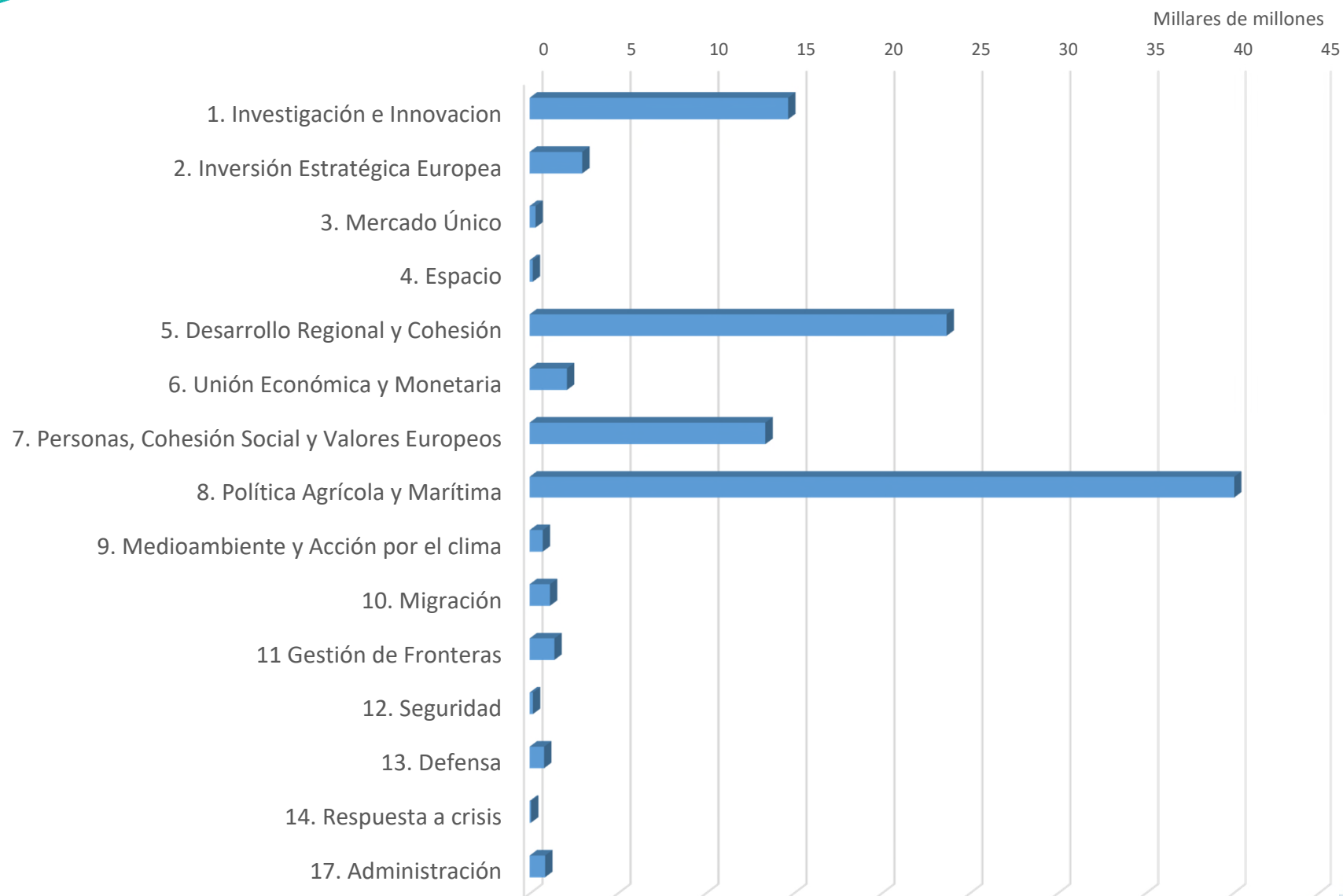
Fuente: Comisión Europea

Ajustado para la ampliación de 1995 *

MFP 2014-20 UE-27 VERSUS MFP 2021-27 UE-27

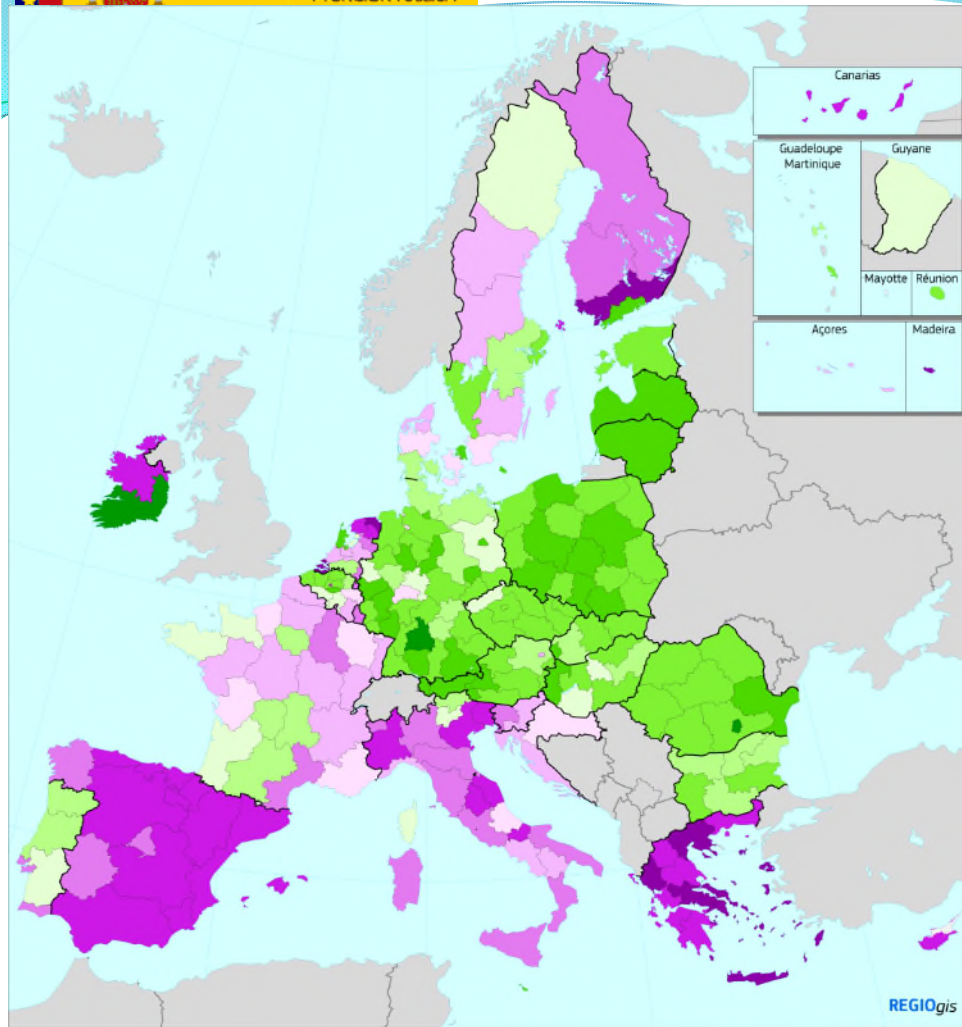


(Datos provisionales sujetos a revisión).



(Datos provisionales sujetos a revisión).



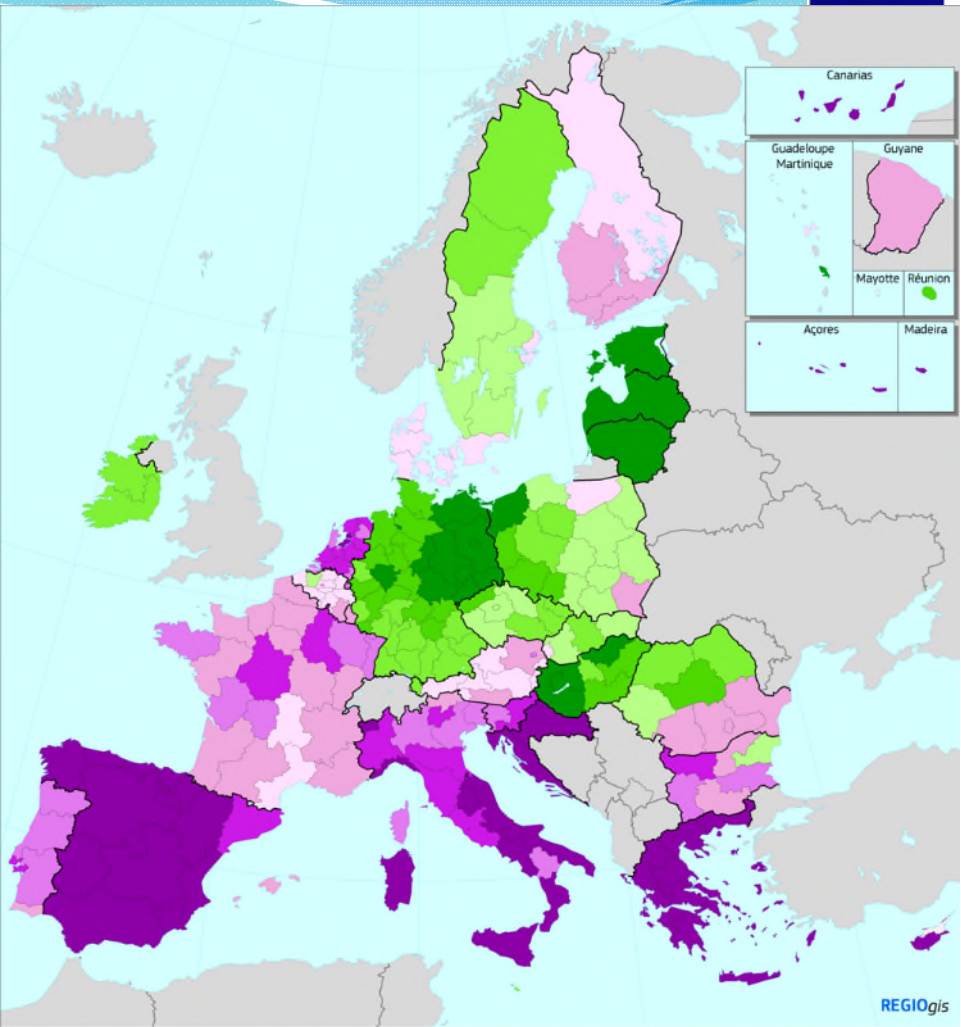


Changes in regional GDP per capita, 2007/09 - 2014/16

- percentage points
- ≤ -20
 - 20 - -10
 - 10 - -5
 - 5 - -2
 - 2 - 0
 - 0 - 2
 - 2 - 5
 - 5 - 10
 - 10 - 20
 - > 20

Source: DG REGIO

0 500 km

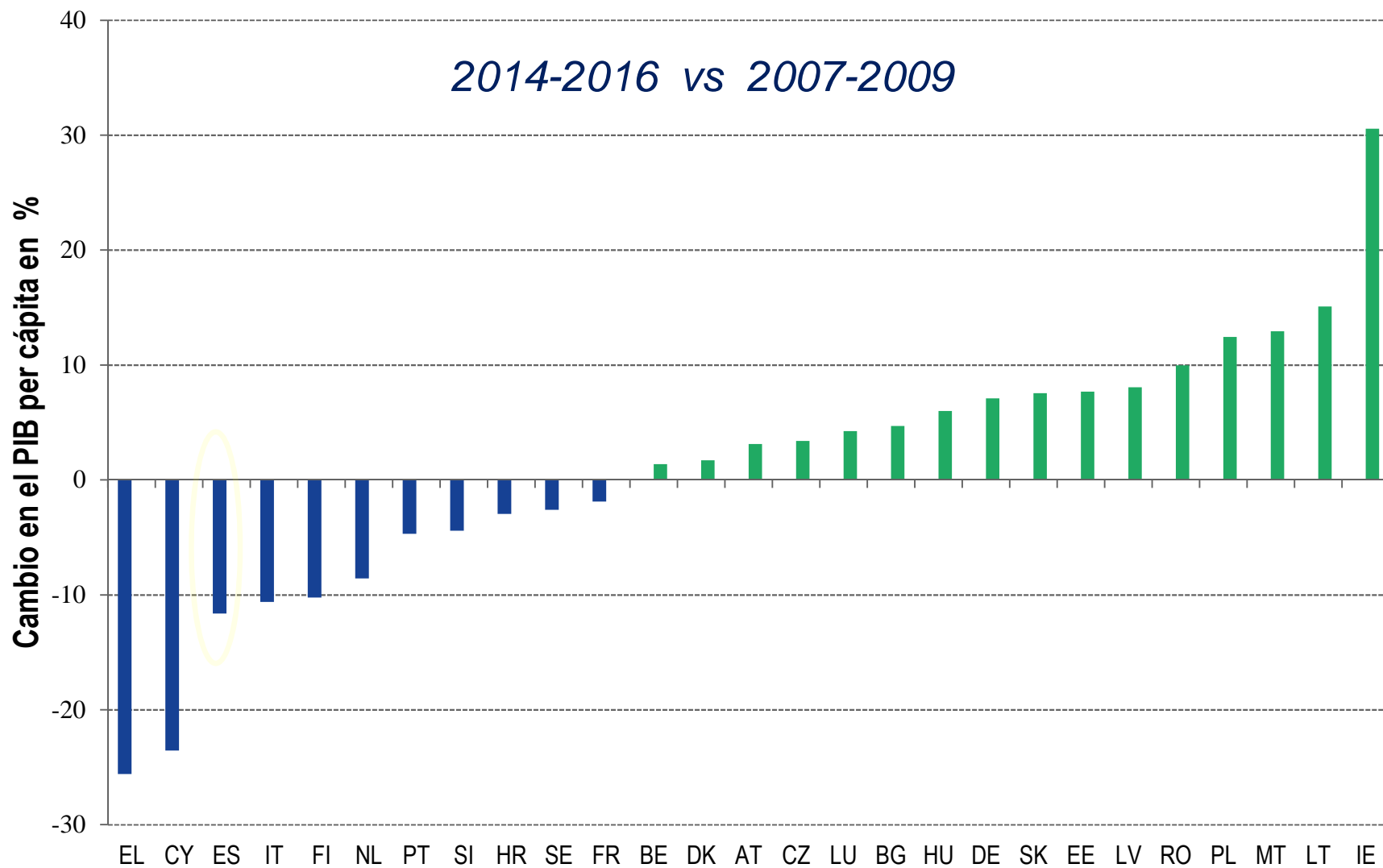


Change in unemployment rate, 2008/09/10 - 2014/15/16

- percentage point
- < -3
 - 3 - -2
 - 2 - -1
 - 1 - 0
 - 0 - 1
 - 1 - 2
 - 2 - 3
 - 3 - 4
 - > 6

Source: DG REGIO

0 500 km

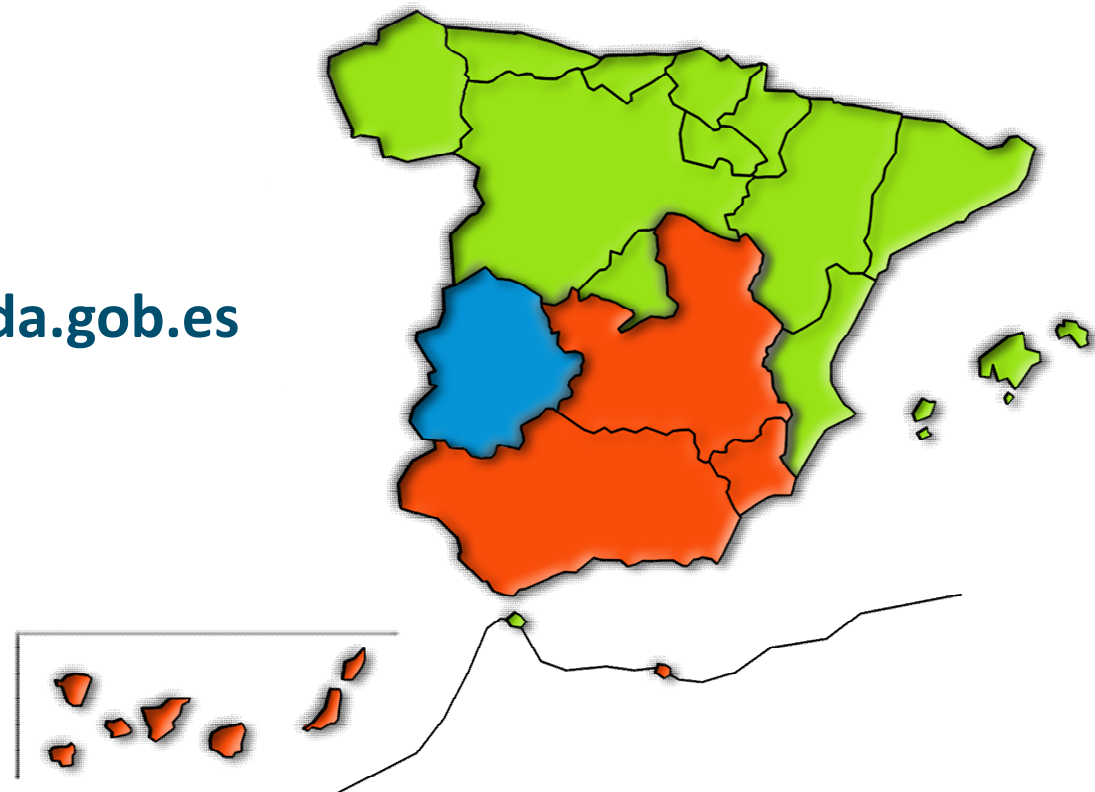


NOVEDADES REGLAMENTO GENERAL

- **Exclusión del FEADER de los Fondos EIE.**
- **Aunque referencias al RDC en aspectos como IIFF o CLLD.**
- **Multitud de “condiciones facilitadoras” a cumplir a lo largo del período. Similares a las condiciones ex ante.**
- **Concentración temática**
- **Sinergias entre fondos e instrumentos**
- **Vinculación con el Semestre Europeo**

¡Gracias!

sgprogev@sepg.hacienda.gob.es



www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es