

# Gobernanza y liderazgo en los procesos de desarrollo territorial

Jornada sobre *Participación y Gobernanza en el medio rural*

Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

*Madrid, 4 de Julio de 2016*



**Dr. Javier ESPARCIA**

[Javier.esparcia@uv.es](mailto:Javier.esparcia@uv.es)

<http://www.uv.es/javier/>



Unidad de Desarrollo Rural



# Gobernanza y liderazgo en los procesos de desarrollo territorial

---

Las ideas vertidas en esta presentación están extraídas de:

Grupo de Análisis sobre los Territorios Rurales (GATER) (2015): **“Hacia nuevas políticas de desarrollo territorial en las áreas rurales de la Comunidad Valenciana: incentivos territoriales, servicios públicos y gobernanza”**. En Romero, J., y Boix, A. (Eds.): *Democracia desde abajo. Nueva agenda para el gobierno local*. Universidad de Valencia, pp. 355-382. Disponible en [http://www.uv.es/javier/index\\_archivos/Page2085.htm](http://www.uv.es/javier/index_archivos/Page2085.htm)

Más información en

Esparcia et al. (2015): **“From Development to Power Relations and Territorial Governance: Increasing the Leadership Role of LEADER Local Action Groups in Spain”**. *Journal of Rural Studies*, 42:29-42.

Cheshire, L., Esparcia, J., Shucksmith, M. (2015): **“Community resilience, social capital and territorial governance”**. *AGER - Journal of Depopulation and Rural Development Studies*, 18: 7-38

Disponibles en [http://www.uv.es/javier/index\\_archivos/Page1829.htm](http://www.uv.es/javier/index_archivos/Page1829.htm)

# Gobernanza y liderazgo en los procesos de desarrollo territorial

---

## Reflexión para la acción público-privada

- Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de LEADER
  
  - Grandes ejes de actuación. Elementos clave
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

- 1. Aprovechar nuevo escenario: debate y configuración del modelo de desarrollo y cohesión territorial**
    - ❑ Nuevo marco financiero 2014-2020, nuevas prioridades ...
    - ❑ Reglamento UE: margen de maniobra relativamente amplio a nivel autonómico → Participación de administraciones e interlocutores económicos y sociales con implantación
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 2. Mantener la visión estratégica y superar la inercia político-administrativa

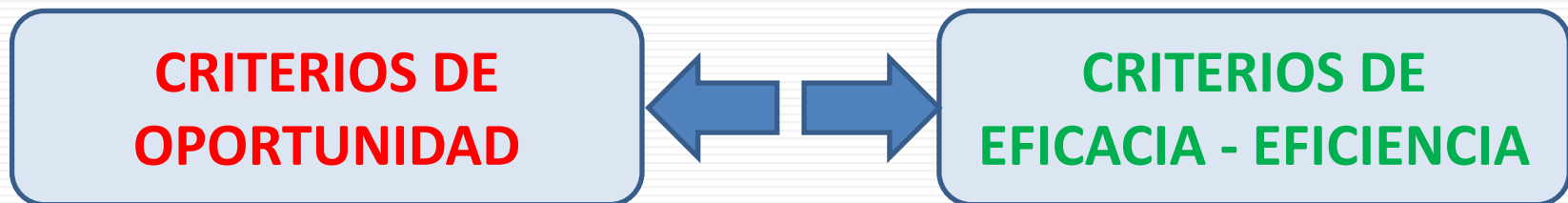
- ❑ Enfoque original en el centro del diseño y la programación
  - ❑ Atención al contexto socioeconómico y social (prioridades: creación de empleo y recuperación del Estado de Bienestar)
  - ❑ Mantener perspectiva de largo plazo (compatible con acciones de corto – medio plazo de lucha contra la crisis y sus efectos)
  - ❑ Superar inercia político administrativa: conduce a mantener medidas, sistemas de gestión -o ámbitos territoriales- sin cuestionarse su adecuación
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 3. Lecciones del pasado reciente

- ❑ ¿Evaluaciones precisas y adecuadas sobre resultados e impacto real de medidas? ¿difusión y debate público?
- ❑ Diseño de medidas: mecanismo excesivamente rígido e incapaz de adaptarse a escenarios cambiantes
- ❑ Diseño de determinadas medidas:



# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 4. Superar tensión desarrollo agrario vs desarrollo territorial

- ❑ Política rural: combinación de políticas de desarrollo agrario y de desarrollo socioeconómico para zonas rurales
  - ❑ El potencial agrario puede atraer una parte importante de gasto público → ¿en detrimento de zonas rurales con débiles estructuras demográficas, sociales y económicas?
  - ❑ → reivindicar legitimidad, mecanismos y visión territorial: contribución des. territorial de zonas rurales a calidad de vida, justicia social y territorial en la región (servicios ambientales, productos locales, riqueza-patrimonio cultural, etc.)
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 5. Incorporar a los actores rurales en la gobernanza territorial

### ❑ Buena gobernanza:

❑ Más allá de contactos bilaterales GAL – administración públ. Regional

❑ más allá de la información a actores locales

❑ → **participación inclusiva** →

❑ → **GAL: espacio de debate – reflexión estratégica – compromiso de corresponsabilidad** (espíritu y letra normativa comunitaria & principios inspiradores buena gobernanza)

---



# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 6. Recuperar (o mantener) enfoque LEADER en todas sus dimensiones

- ❑ Huir de planteamientos excesivamente dirigistas y/o politizados → lastran la eficacia y minan la legitimidad del desar. territorial
  
  - ❑ DLP: oportunidad de recuperar / revitalizar aspectos esenciales originales
    - a) Configuración de territorios LEADER: proceso realmente ascendente (no decisión arbitraria desde la Adm. Regional)
  
    - b) Asociaciones de des. Rural: protagonistas en diseño de sus propias estrategias (+ evaluación y selección objetiva y transparente)
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 6. Recuperar (o mantener) enfoque LEADER en todas sus dimensiones

- ❑ DLP: oportunidad de recuperar / revitalizar aspectos esenciales originales
    - c) GAL:
      - ❑ Margen de maniobra para promover acciones más adaptadas a sus modelo de desarrollo territorial
      - ❑ Transparencia y rendición de cuentas a la sociedad local
    - d) Devolución (o mantenimiento) de protagonismo a –renovados, si necesario- GAL → **necesidad de equipos técnicos y gerenciales** cualificados, experimentados, con capacidad de dinamización. Selección: criterios independientes, aptitudes y actitudes de acuerdo enfoque LEADER
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 7. Agilizar gestión financiera y facilitar financiación estrategias integradas [Adm. Regional & GAL]

- ❑ Renovar sistema financiero: eliminar retrasos y situaciones de asfixia financiera para GAL y beneficiarios → minan la credibilidad y legitimidad del modelo → habilitar sistema financiero realmente ágil: condición necesaria para éxito de las estrategias DLP
  - ❑ ¿Posibilidad de utilizar otros fondos estructurales?: GAL con mayor capacidad técnica-financiera
  - ❑ ¿Explorar fórmulas de cooperación territorial urbano-rurales? (basadas en relaciones funcionales formales, no subordinación)
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 8. Actitudes renovadas y más abiertas por parte de los actores rurales

- ❑ Actores rurales: evitar visión reduccionista y sectorial →
  - ❑ Actitud proactiva: superación barreras a interacción y acuerdos con otros actores / sensibilidades (¿agricultores? ...) →
  - ❑ Implicación en desarrollo más participativo, integrado y multisectorial
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 8. Actitudes renovadas y más abiertas por parte de los actores rurales

- ❑ Administración Pública Local: dejar –mayor- margen a protagonismo de sociedad civil (no paternalismo - clientelismo)
  
  - ❑ Recuperar actores previamente activos, ahora escasamente implicados (capital humano – social fundamental)
  
  - ❑ Implicación actores agrarios con actitud abierta: aceptar multidimensionalidad del desarrollo rural
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 9. Acciones transversales en las estrategias de desarrollo rural (contribución a sostenibilidad social)

- ❑ Problemáticas rurales permiten y precisan acciones transversales: Reglamento Desarrollo Rural →
  
  - ❑ subprogramas temáticos
    - ❑ jóvenes agricultores
    - ❑ mujeres rurales
    - ❑ iniciativas empresariales de jóvenes
  
  - ❑ Subprogramas apoyo actividades
    - ❑ Forestales (integración – articulación desarrollo rural)
-

# Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de las EDLP

---

## 10. Transparencia en toma de decisiones, cultura evaluativa, rendición de cuentas (Ad. Regional)

Más allá de los formalismos:

- ❑ A) estudios y evaluaciones rigurosas e independientes → Participación y difusión
    - ❑ mecanismo de aprendizaje colectivo
    - ❑ Diagnósticos participativos
  
  - ❑ B) Promoción Comité de Seguimiento de la política de desarrollo rural (GATER en CV): contenido real, análisis crítico, *feedback* constante.
-

# Gobernanza y liderazgo en los procesos de desarrollo territorial

---

## Reflexión para la acción público-privada

- Decálogo para una buena gobernanza en la política rural y la gestión de LEADER
  - Grandes ejes de actuación. Elementos clave
-



---

# GRANDES EJES DE ACTUACIÓN

ESTÍMULO A ACTIVIDADES  
ECONÓMICAS

LA COMPONENTE SOCIAL DEL  
DESARROLLO TERRITORIAL

¿HACIA UNA NUEVA  
ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DE  
LOS TERRITORIOS RURALES?

**-NUEVA- GOBERNANZA LOCAL-  
RURAL**

---

# HACIA NUEVA GOBERNANZA LOCAL - RURAL

---

## ¿Cuáles son los fundamentos de buena gobernanza territorial?

- ❑ **Participación.** ¿Cómo se entiende o aplica?: Informar ... consulta. ¿Suficiente?: No →
- ❑ **Co-decisión** (contar con experiencia y visión de “otros” actores, partiendo de confianza en madurez y capacidad de tales actores → corresponsabilidad en la toma de decisiones → ¿co-gestión?

- ❑ **Actores locales:** condiciones necesarias
    - ❑ **actitudes** proactivas y abiertas a participación, cambios e innovaciones
    - ❑ **Liderazgo** social para conducir los procesos
-

# HACIA NUEVA GOBERNANZA LOCAL - RURAL

---

## ¿Cuáles son los protagonistas?

- Sociedad civil
- Administración local
- Administración regional
- Actores locales: GAL
- Equipos técnicos & gestión

## ¿Papel de metodología – enfoque LEADER?: Ingrediente básico.

- ¡Mucho más que proceso técnico!: → Instrumento de gobernanza territorial, eficaz y eficiente, capaz de generar-aglutinar compromisos, participación y liderazgos ... riesgo: convertirse parcialmente en estructura clientelar
-

## La participación

- ❑ Regenerar confianza en lo colectivo (transparencia y democracia) → participación como corresponsabilidad y co-decisión
- ❑ Recuperar confianza entre actores: sociedad civil – actores público-institucionales
- ❑ Participación como empoderamiento sociedad civil: desarrollo consolidación de capacidades para gestionar procesos de cambio y proyecto de desarrollo
- ❑ Participación como sensibilización sociedad civil: mayor implicación en procesos participativos (mesas sectoriales, talleres, etc.)
- ❑ Participación como receptividad de los responsables político-económicos a los mensajes de la sociedad local

## **Articular la sociedad civil y la política local**

- ❑ Superar debilidades en la organización de la sociedad civil
  - ❑ Articular adecuadamente soc. civil y adm. Local
  - ❑ Modernización democrática – participativa → superación prácticas partidistas y clientelares
-

## Avances en cooperación territorial

- ❑ Cooperación en escala local: necesaria pero no suficiente → escala supramunicipal (redes intermunicipales) →
  - ❑ superación localismos y competencia ciclo corto
  - ❑ Estrategias de cooperación territorial
  
- ❑ Coherencia territorial en la delimitación programas: Territorios coherentes → condiciona
  - ❑ eficacia de estrategias de desarrollo
  - ❑ avances hacia modelo territorial sostenible –funcional- y mecanismos cooperación territorial
  
- ❑ Necesidad de estabilidad modelo territorial (discurso territorial, identificación con el territorio, ...). : condiciona → DLP: instrumento de construcción de identidad territorial

## Avances en capital social y liderazgos

- ❑ Recuperar actores (desmotivación, frustración...).
  - ❑ Identificar estructuras, liderazgos, relaciones entre municipios y actores (capital social del territorio): → potencialidades para gestión democrática de los territorios (¿GAL?)
  - ❑ Liderazgos (presentes, y pasados): facilitan cooperación y canalizan procesos de desarrollo
  - ❑ Equipos técnicos y gestión: parte stock capital social → dinamización, procesos participativos ... (adicionalmente a tareas gestión)
-

## Estructuras de coordinación

- ❑ Recuperación GAL en todas sus dimensiones y funciones: principal estructura de cooperación territorial supralocal y participativa
  - ❑ Identificar otras estructuras de apoyo (ej. agencias desarrollo local) → mecanismos coordinación – cooperación (complementariedades): proyecto compartido con metodología DLP
  - ❑ Fortalecimiento redes actores dentro y fuera territorio
-



## **Pedagogía política y difusión**

- ❑ Difusión y pedagogía hacia tomadores de decisiones en la escala local (“creyentes” vs “no-creyentes”):
    - ❑ procedimientos y métodos de trabajo gobernanza local
    - ❑ Participación sociedad civil
    - ❑ Redes de cooperación entre actores
  
  - ❑ Educación: *aprendiendo participando*
-

---

**2015-2020**

**¡ GRANDES RETOS !**

**OBSTÁCULOS ¿CRECIENTES?**

**ILUSIONES ¿RENOVADAS?**

---

# Gobernanza y liderazgo en los procesos de desarrollo territorial

**GRACIAS POR VUESTRA ATENCIÓN**

**Jornada sobre Participación y Gobernanza  
en el medio rural**

**Ministerio de Agricultura, Alimentación y  
Medio Ambiente**

*Madrid, 4 de Julio de 2016*

**Dr. Javier ESPARCIA**

[Javier.esparcia@uv.es](mailto:Javier.esparcia@uv.es)



Unidad de Desarrollo Rural

