



# El relevo generacional en el sector agrario y el reto del acceso a la tierra

Patricia Martínez Alonso

Subdirectora Adjunta de Dinamización del Medio Rural  
Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Formación Agroalimentaria

**INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS LEADER: BANCOS DE TIERRA Y RELEVO GENERACIONAL**

11 de junio de 2024

# EL RELEVO GENERACIONAL EN EL SECTOR AGRARIO



ANÁLISIS DE LOS  
DATOS



NECESIDADES  
DETECTADAS



ACCIONES

# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: jóvenes agricultores

## Censo agrario de 2020 (INE)

- ▶ 914.871 explotaciones agrarias
- ▶ ¿Quiénes las gestionan? Jefes de explotación
  - 8,8% son jóvenes
  - de ellos, solo el 2% son mujeres

### Jefes de explotación agraria jóvenes: edad de instalación

8,8 % de los jefes de explotación agraria son jóvenes (80.191)

Edad media de instalación 28 años.



29 años



27 años

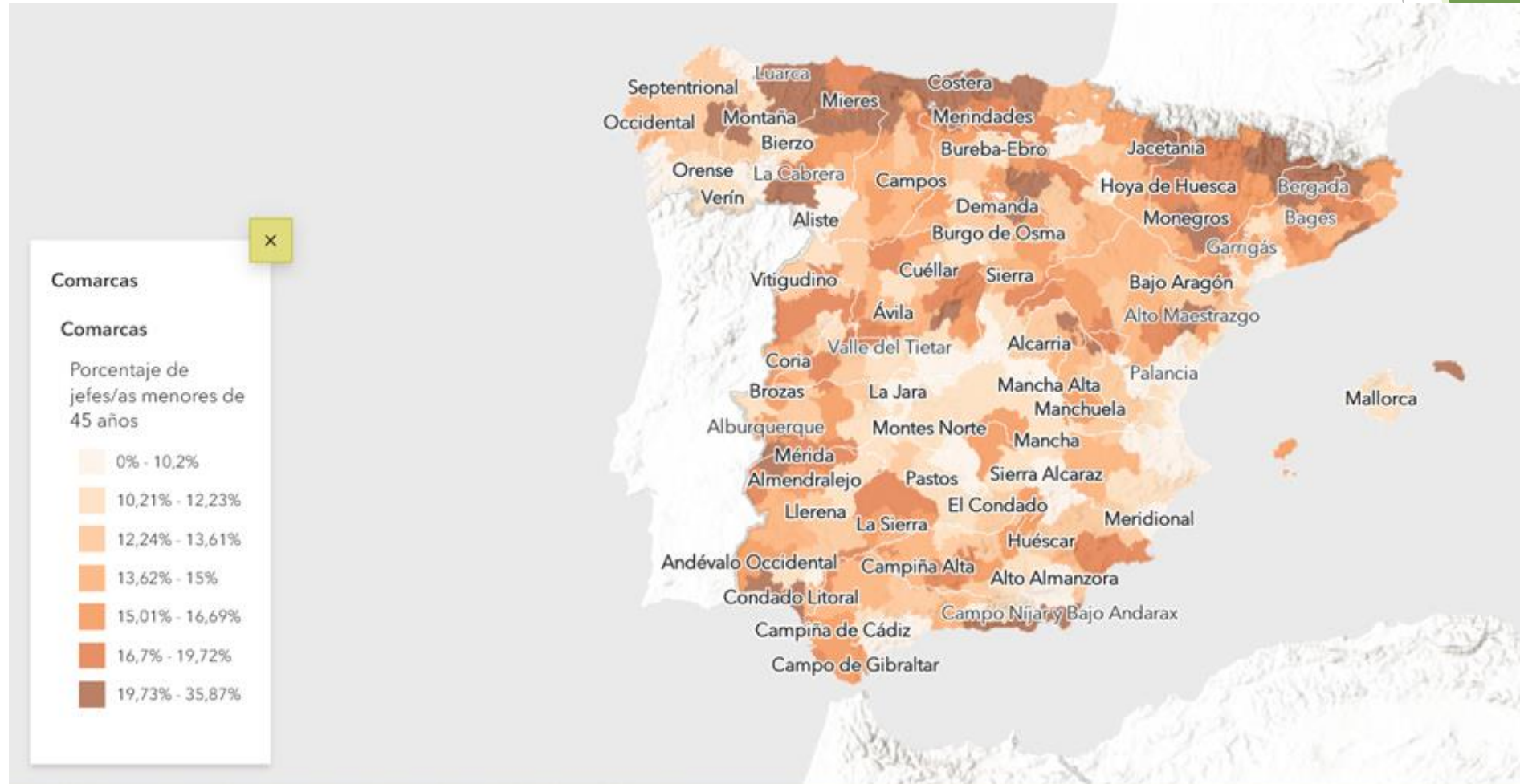
3 de cada 5 jóvenes que se instalan continua con la explotación Familiar.

*El Censo Agrario es una operación estadística a gran escala. Se realiza cada 10 años con el objetivo de evaluar la situación de la agricultura española, obtener un directorio de explotaciones agrícolas y servir de base para la formulación y aplicación de políticas agrarias especialmente de la Política Agraria Común (PAC). La Unión Europea (UE) promueve la realización de censos agrarios en todos los países miembros para una comparación armonizada entre ellos. Los resultados se publicarán en 2022 en todos los países de la UE.*

# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: jóvenes agricultores

Fuente: INE

Ninguna comarca alcanza el 40% de jefes de explotación menores de 45 años.



# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: jóvenes agricultores

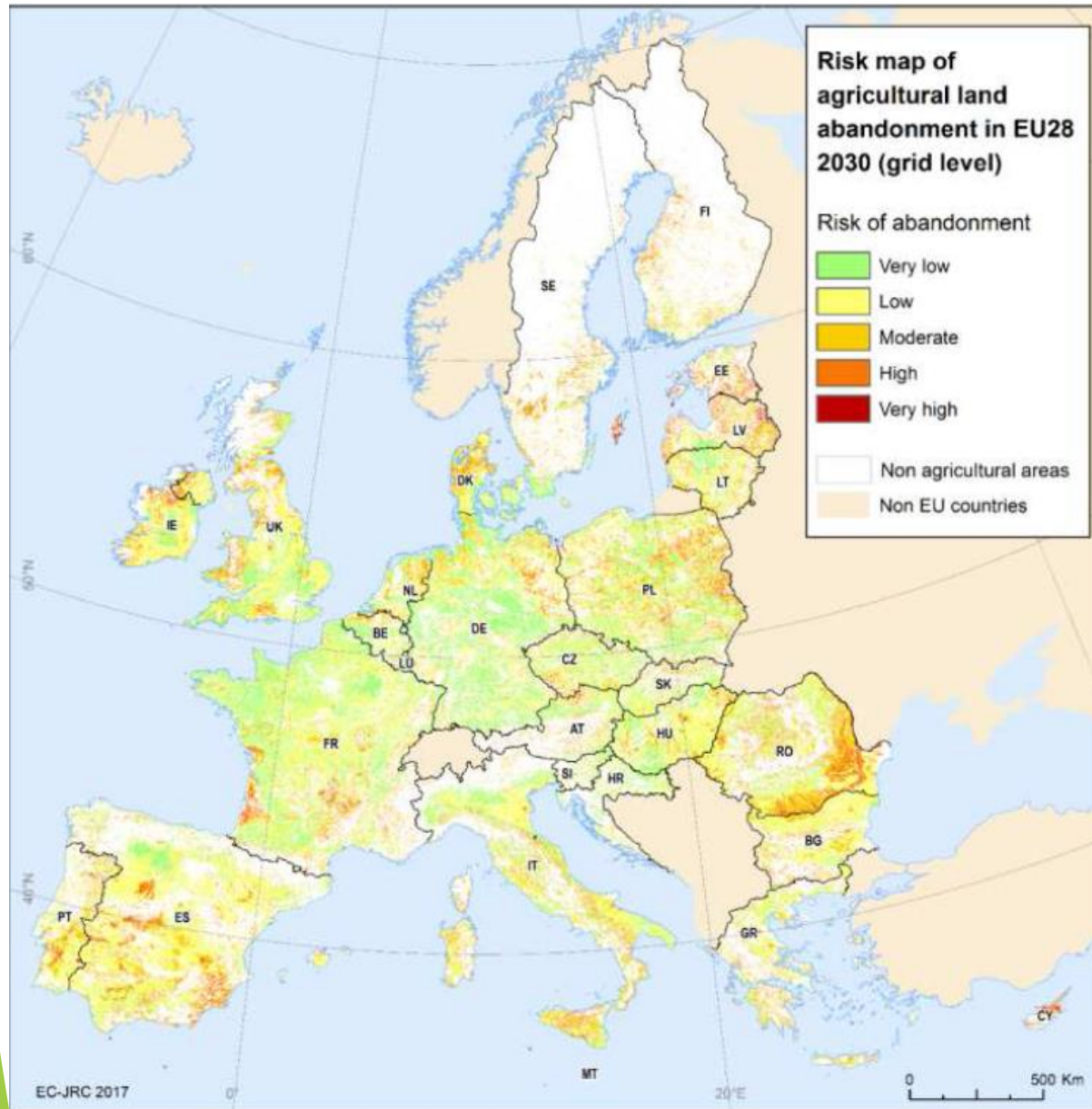
## Perceptores ayudas directas de la PAC 2021

- ▶ < 40a: 8,71%;
- ▶ >65a: 39%

Número de perceptores e importes recibidos, según edad y sexo

Estratos	Mujeres	Hombres	Total perceptores	%total personas
>=65	97.214	134.148	231.362	39,10
40<X<65	111.634	197.169	308.803	52,19
25=<X<=40	12.241	35.065	47.306	7,99
<25	885	3.351	4.236	0,72
<b>Totales</b>	<b>221.974</b>	<b>369.733</b>	<b>591.707</b>	<b>100</b>

# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: abandono de tierras agrarias



En el periodo 2015-2030 se calcula que el **11% de la tierra agraria de la UE** está expuesta a un alto riesgo de abandono, lo que representa más de 20 millones de hectáreas.

De todos los Estados Miembros, **España y Polonia** son los países que enfrentan el mayor desafío relacionado con el abandono de las tierras.

Joint Research Centre, European Commission, 2018

# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: abandono de tierras agrarias

## ¿Cómo cuantificar esas tierras?

### Estimaciones del FEGA-DGCatastro/Datos SIGPAC

- SUPERFICIE ABANDONADA
- SUPERFICIE SIN APROVECHAMIENTO
- SUPERFICIE EN RIESGO DE ABANDONO



***“SUPERFICIE AGRARIA INFRAUTILIZADA”***

# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: abandono de tierras agrarias

- ❖ Se estima que la superficie TOTAL “INFRAUTILIZADA”  
**198.196 has abandonadas+**  
**2.200.000 has sin aprovechamiento +**  
**% del 1.200.000 has en riesgo abandono:**

**2,5Mhas INFRAUTILIZADAS EN ESPAÑA (de las 25 Mhas registradas)**

**10% de superficie en España infrautilizada**

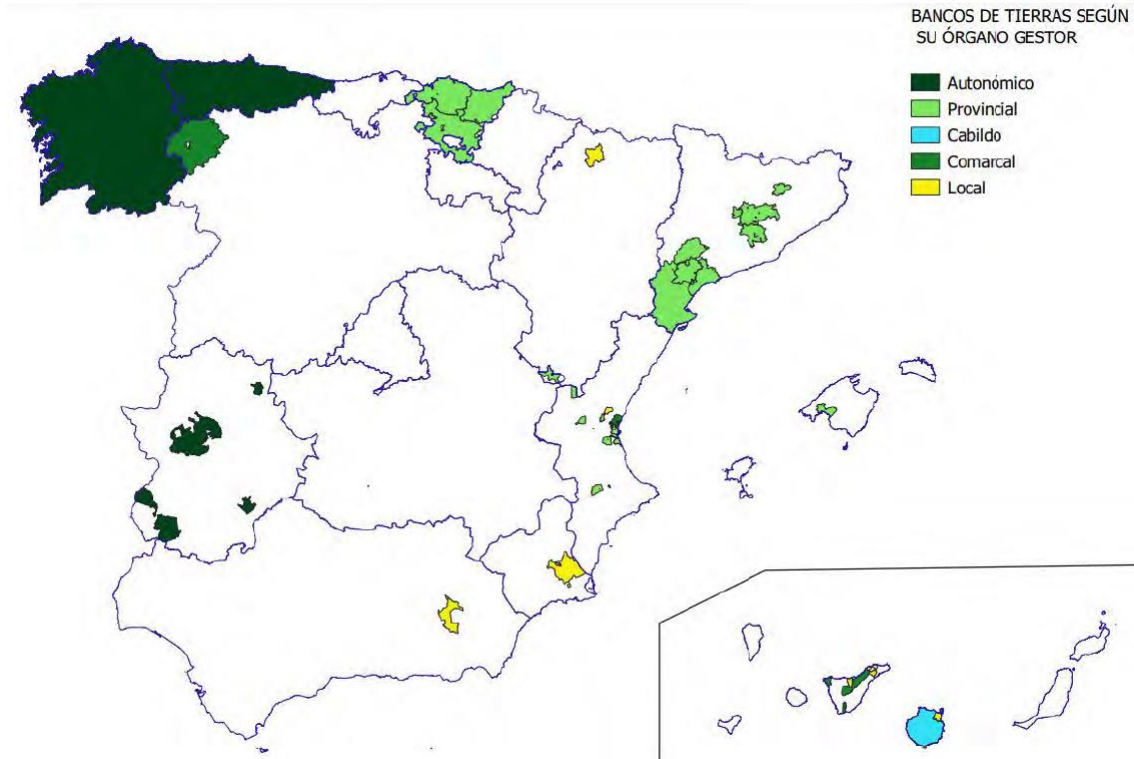
¿Aptitud agronómica de esas has?

¿Calidad del suelo?

¿Factores climáticos?



# 1. ANÁLISIS DE LOS DATOS: Bancos de tierras en España.



## ¿Qué necesitan para ser exitosos?

- Necesidad de un dinamizador
- Tratamiento de datos personales
  - ¿?

# 1. Análisis de los datos: conclusiones

- ❖ Escasa incorporación de jóvenes al sector
- ❖ Elevada tasa de jubilación de titulares de explotación en la próxima década
  - ❖ Abandono de ciertas tierras agrarias
- ❖ Bajo nivel de implantación de los bancos de tierras

## DESPLEGAR HERRAMIENTAS PARA FOMENTAR:

- ✓ **TRASPASO DE EXPLOTACIONES!!!**
  - ✓ Instalación de jóvenes
- ✓ Revertir el abandono de tierras. Bancos de tierras.

## 2. NECESIDADES DETECTADAS

### Estrategia Nacional para el Relevo Generacional

- ▶ Como trabajo preparatorio del OE7 PEPAC 23-27
- ▶ Se identificaron 3 necesidades claras:
  - ▶ Acceso a la Tierra
  - ▶ Acceso a la Financiación
  - ▶ Formación, Asesoramiento y Acompañamiento.
- ▶ Estrategia recoge intervenciones complementarias:
  - ▶ medidas PAC y no PAC
  - ▶ Medidas regionales y nacionales

### 3. Acciones para fomentar el relevo generacional



- Desplegar intervenciones complementarias: Medidas PAC y no PAC (regionales y nacionales)

#### Medidas PAC

##### **FEAGA (1er pilar)**

- Ayuda complementaria a la renta de jóvenes
- Prioridad a jóvenes y nuevos en la Reserva Nacional

##### **FEADER (2º pilar)**

- Intervenc. primera instalación
- Intervenc. Cooperación (traspaso explotaciones)
- Priorizar a jóvenes en resto intervenciones (inversiones, formación, A. ecológica...)
- Uso de Instrumentos financieros (FEADER cubre riesgo ante impagos)

**Presupuesto global dedicado a jóvenes en PEPAC ESPAÑA: 3%**

# 3. Acciones para fomentar el relevo generacional



- Desplegar intervenciones complementarias: Medidas PAC y no PAC (regionales y nacionales)

- Medidas no PAC

- ❖ Programa CULTIVA del MAPA
- ❖ Guía para la incorporación al sector del MAPA
- ❖ Estudio sobre la juventud agraria del MAPA
- ❖ Grupo de Trabajo para la Movilización de Tierras Agrarias Infrautilizadas del MAPA. Valorando ideas como: Plataforma Nac. de tierras agrarias o promover Registros Autonomicos, Movilizar tierra rústica de la AGE, Impulsar Espacios Test Agrarios y su Red (RETA)
- ❖ Estrategia para impulsar la profesionalización del sector agroalimentario a través de la formación, capacitación y captación de talento del MAPA
- ❖ Estrategia Digitalización del sector agro del MAPA
- ❖ ¿Medidas fiscales?
- ❖ ¿Apoyo de otros ministerios?: vivienda, infraestructuras, sanidad; Reto demográfico
- ❖ Estrategias autonómicas
- ❖ Jornadas antigua RED RURAL NACIONAL/actual RED PAC



### 3. Acciones para fomentar el relevo generacional- Necesidad de implicar a todos los agentes posibles

- ✓ **Diputaciones, CCAA, AGE**
- ✓ **Cooperativas agroalimentarias**
- ✓ **Organizaciones Profesionales Agrarias**
- ✓ **Grupos de Acción Local**
- ✓ ...

### 3. Acciones para fomentar el relevo generacional



**¿son suficientes todas estas acciones?**

Resolución del Parlamento Europeo, de 19 de octubre de 2023, sobre el relevo generacional en las futuras explotaciones agrícolas de la Unión

[https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0376\\_ES.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0376_ES.html)

**GRACIAS**

**Subdirección General Dinamización Medio Rural**  
**[sgdmr@mapa.es](mailto:sgdmr@mapa.es)**

**<https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/jovenes-rurales/>**